**侯马市第十七届人民代表大会第四次会议文件**

政府工作报告

**——2024年3月12日在侯马市第十七届人民代表大会**

**第四次会议上**

**侯马市人民政府市长 尹明星**

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是侯马发展进程中极不平凡的一年。面对错综复杂的风险挑战和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚决落实省、市决策部署，深入实施“1236”发展思路，紧紧围绕“稳中求进、乘势而上”的总体要求，笃行实干、争先进位，奋力推动全市高质量发展全面提质提速迈上新的台阶。

**一年来，我们凝心聚力稳增长，经济发展量质齐升。**全市经济增长态势强劲，多项指标实现双位数增长。地区生产总值完成189亿元，同比增长12.1%，增速全省第2，总量一年提升8个位次，挺进全省前50，排名47；规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、限额以上消费品零售总额等6项主要经济指标增速名列沿汾板块第1，一般公共预算收入突破6亿元大关。**这一年，**我们乘东风、踏巨浪，稳中求进、稳中快进，经济高质量发展稳定走在临汾第一方阵前列。

**一年来，我们全力以赴提能级，产业规模不断壮大。**新材料、高端装备制造、新型建材、精深铜加工、现代医药五大产业链厚积成势，全部向着百亿产值目标奋力冲刺；平阳煤机、旺龙药业被确定为全省重点产业链“链核”企业；中医药康养专业镇列入临汾市“10+N”专业镇梯次培育体系；全市“两化”融合贯标企业达到15家，省级智能制造试点企业达到6家。粮食播种面积稳定在22.73万亩，总产量连续三年增长，达到9014万公斤，小麦单产排名临汾第1；新增省级产业化联合体2个、绿色认证2个；一产固投同比增长18.4%，排名沿汾板块第2。制定商贸物流业高质量发展规划，综保建投公司完成混改，半年营业收入突破100亿元，聚侯源网络货运平台首年营业收入达到2.86亿元；乡村e镇四中心建设完成；“燃购侯马·四季有礼”等商务、文旅、房地产领域大型促消活动成功举办，全市服务业增加值增速11.4%，排名临汾第2。**这一年，**我们聚产业、延链条，规模不断壮大，结构更加优化，现代化产业体系厚积成势。

**一年来，我们多点开花增后劲，发展动能愈显强劲。**项目建设加速跑，总投资34.92亿元的北铜年处理80万吨铜精矿项目10月份成功投产；首开“国保单位建控地带”基建项目审批权限下放省级文物部门批复的先例，有效节省审批时长2个月以上；全年争取各类债券资金3.93亿元，同比增长39%；总投资40亿元的国强自动化光伏基地生产项目35天签约开工，总投资8亿元的金刚石深加工及人工培育钻石生产项目10天签约落地，进一步创造了项目建设的侯马新速度。招商引资结硕果，党政主要领导20次带队赴北京、天津、西安等地招商引资，成功举办“智融合作·共赢未来”等4次招商引资活动，邀请65家外来客商来侯洽谈，全年签约项目14个、总投资115亿元，一批体量大、契合度高、带动力强的项目落地侯马。开发区建设创新绩，产出强度达到501万元/亩，新增“四上”企业14家，工业投资同比增长17.5%，规上工业增加值同比增长18.6%，将实现连续五年全省开发区考核“优秀”等次目标。**这一年，**我们不断优服务、强保障，要素供给集成有力，有效投资不断扩大，为经济高质量发展全面提质提速积蓄了强劲动能。

**一年来，我们敢闯敢试勇创新，发展活力竞相迸发。**营商环境更加优越，在全省首推“云上签”服务品牌，“7×24小时不打烊”政务服务超市实现市、乡两级全覆盖，70%常办审批事项达到全国最短时限。市场主体培育壮大，全年兑现企业各类奖励资金4500余万元，净增经营主体1028户，千人拥有企业数达到39户，位居临汾市第1。创新能力持续领跑，全年新增创新型中小企业29家，“省级专精特新”企业累计达33家，高新技术企业达到40家，均创临汾市第1。外向型经济水平持续提升，方略保税物流中心（B型）搬迁顺利通过验收，中欧（亚）班列常态开行，综保区申建步伐不断加快。**这一年，**我们不停歇、不止步，改革红利激活释放，创新源泉充分涌流，区域核心竞争力日益增强。

**一年来，我们坚定理念促融合，城乡建设更新提质。**城市更有颜值、气质、内涵，“花开侯马”建设三年行动全面启动，8个街头游园提档升级、开园迎客，新田路“蝶变”换颜；安泰家园还迁房小区8栋住宅楼主体完工；合欢街、海军街雨污分流工程建设完成，通浍北街、学府路等道路建成通车，大西高铁侯马西站站房扩建工程正式投用。农村更加整洁、美丽、宜居，践行“千万工程”先进经验，农村“六乱”整治成果不断巩固提升，大南庄等4条“四好农村路”完工投用；全市脱贫人口人均纯收入16960元，增长11.6%，农村居民人均可支配收入完成21610元，总量排名临汾第1。**这一年，**我们爱侯马、建家乡，加快一体化建设步伐，推动城乡融合发展，人民群众的生活品质全面攀升。

**一年来，我们用心用情惠民生，群众福祉更加殷实。**高考二本（B）达线率61.5%，同比提高6个百分点，莘莘学子再圆清北名校梦；新田·育智、新田·育英幼儿园先后投入使用；紫金山街小学被评为全国首批中小学科学教育实验校。市域公共医疗服务能力迈上新台阶，人民医院与北京阜外医院、西安市第三医院等多家省内外知名医院建立合作联盟，投入1100万元推动乡（村）卫生院（室）提升基层医疗卫生服务能力，成功创建“国家级慢性病综合防控示范区”。城镇新增就业10911人，城镇登记失业率控制在4%以内,城镇居民人均可支配收入完成40117元，同比增长5.8%，增速排名沿汾板块第1。提前10天启动供热，老旧小区总体供热质量全部达标，有力保障了群众温暖过冬。成功举办中国篮球公开赛系列活动·侯马大区赛、2023夺镖中国·软式飞镖职业赛总决赛等全国性赛事，举办消夏晚会10场，送戏下乡88场，群众精神文化生活丰富多彩。**这一年，**我们惠民生、暖民心，办好办实每一件民生实事，人民群众享受到越来越多高质量发展的优质成果。

**一年来，我们挺膺担当守安宁，发展底盘坚固稳定。**全省“一泓清水入黄河”誓师大会及工程开工仪式在我市成功举办，省定十大重点工程快速推进，已开工8个、完工1个，浍河小韩村、汾河上平望两个国考断面水质达到地表水Ⅲ类标准；大气环境质量持续改善提升，排名退出临汾“倒一”。强化“一图一账四清单”机制，扎实开展安全生产“三大行动”和“三个年”活动，常态化开展隐患排查整治，全面筑牢安全生产底线红线，全年事故起数、死亡人数实现“双下降”；全力保障群众“舌尖上”的安全，荣获省级“食品安全示范市（县）”荣誉称号。认真践行“浦江经验”，严格落实领导干部接访下访和包案化解机制，大力推进信访“控新治旧”专项行动，信访形势稳定向好。深入开展“扫黑恶、治电诈、打盗窃、禁毒品、护民生”系列专项打击行动，严重暴力犯罪案件同比下降21%，人民群众安全感不断增强。**这一年，**我们排风险、保安全，牢记肩上责任，守护万家灯火，社会大局和谐稳定。

**一年来，我们凝心铸魂树正气，政府效能显著提升。**深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实落实“第一议题”学习制度，以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。全面落实重大行政决策程序，全年召开政府常务会议19次，审议各类议题、解决重大难题138个；自觉接受人大、政协、社会及舆论监督，办理人大建议、政协提案234件，办结率、满意率均达100%。牢固树立过紧日子思想，加强预算约束和绩效管理，“三公”经费持续压减，同比减少3%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，全面履行从严治党主体责任和“一岗双责”，政府系统廉政建设不断巩固提升。**这一年，**我们知敬畏、守规矩，沉下心来工作，扑下身子办事，营造了廉洁从政、干净干事的良好氛围。

与此同时，统计、审计、气象、外事、工会、老龄、妇女、儿童、青少年、残疾人、红十字、民族宗教等工作取得新进展；国防动员、人民防空、双拥共建、退役军人服务保障等工作取得新成绩。

各位代表！过去的一年，我们以拼的精神、抢的意识、争的劲头，创造了一个个优秀的成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、科学指引的结果，是省、临汾市和市委坚强领导、正确决策的结果，是市人大、市政协有力监督、鼎力支持的结果，是全市30万人民共同拼搏、团结奋斗的结果！在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻侯部队、公安干警和驻侯单位，向关心支持侯马现代化建设的社会各界人士，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还面临不少问题和挑战，必须驰而不息锻长补短、破题提升。重点要**全力**破解经济总量还不够大、产业结构还不够优的发展局面；**全力**补齐生态环境、安全生产、信访稳定等领域的短板弱项；**全力**办好事关群众就业、教育、健康等方面“急难愁盼”的事情；**全力**整治政府系统一些干部不担当、不作为、不善为等问题，持续厚植经济社会高质量发展的强劲优势，以新的更优异的成绩向党和人民交出满意答卷。

二、2024年工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央、省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展全面提质提速，全面深化改革开放，着力加强科技创新，不断深化全方位转型，在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，确保各项工作稳居临汾市第一方阵前列，全面建设晋南区域中心城市，奋力谱写中国式现代化侯马新篇章。

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%以上，在实际工作中尽可能争取更好结果；规模以上工业增加值增长22%左右；固定资产投资增长12%以上；社会消费品零售总额增长8%左右；一般公共预算收入增长5%左右；城镇居民可支配收入与经济增长基本同步，农村居民可支配收入高于经济增长水平；各项约束性指标不折不扣完成市定任务。

实现上述目标，要准确把握“五个必须坚持”：

**一是必须坚持党的领导，保持定力。**坚定不移把政治建设摆在首位，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，牢记领袖嘱托，全面转化主题教育成效成果，不折不扣把中央、省委、市委部署要求贯穿到政府工作全过程、各方面，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。

**二是必须坚持优势引领，坚定信心。**扎实推进“两篇调研报告”成果转换，深刻把握我市交通区位、产业基础、城市品质、文脉资源、改革创新等比较优势蕴含的巨大潜力，锚定沿汾板块南部增长极和晋南区域中心城市建设目标，强化敢想敢干、敢于领先的发展意识，奋力将侯马打造成为“双品质”城市示范地、高端装备制造业支撑地、数实融合赋能先行地、物流枢纽承载地、晋国文化旅游目的地、外向型经济发展新高地。

**三是必须坚持做强支撑，挖潜增效。**从全局高度把握制约我市经济发展的短板弱项，不断强化“三农”建设、生态环境、公共服务、安全稳定等关键支撑，为高质量发展提供坚实保障。特别是要始终坚持“项目第一支撑”理念，大干快上、招大引强、延链补链，全面构建项目接续滚动发展的良好格局。

**四是必须坚持创新驱动，提升动能。**始终把实施创新驱动发展战略贯穿全过程各方面，树立谋创新、促创新、抓创新的鲜明导向，努力把更多科技成果转化为新质生产力，把更多“老家底”做成“新支撑”，推动创新驱动发展战略从“最大共识”成为“最强行动”，不断塑造现代化产业体系新优势。

**五是必须坚持人民至上，执政为民。**始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，对于人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，尽力而为、量力而行，让政策向民生倾斜、财力向民生集中、精力向民生聚焦，努力办成一批让群众可视、可感、可及的好事实事，让全市人民的获得感幸福感更加充实、更可持续。

重点要做好以下十个方面的工作：

**（一）扩大区位优势，更深层次提升开放能级**

用好国家赋予侯马“关中平原城市群”“晋陕豫黄河金三角”重要节点城市、物流枢纽承载城市等“国字号”招牌，加快建设大通道、大口岸、大枢纽，不断实现外向型经济新突破、新跃升。

**一是加快建设“大通道”。**以“国家多式联运示范工程”建设为契机，以方略保税物流中心为龙头，打造主动融入“一带一路”倡议的“桥头堡”，加快建设多式联运国际贸易大通道。全年稳定开行中欧（亚）班列10列以上。紧抓临汾市打造晋鲁煤炭骨干流通走廊“廊主”城市机遇，加快建设侯马至日照绿色能源大通道，努力构建货物“重进重出”“重去重回”的绿色运输新格局。充分利用山西黄河金三角工业品交易中心，积极打造综合能源岛，建设煤炭、钢材、铜精矿等大宗商品集散中心和200万吨国家铁矿石储备库，形成物流、商流、资金流、信息流集聚洼地。

**二是加快建设“大口岸”。**做强现有外贸企业，积极对接外汇管理部门，合力帮扶提升临汾市外汇管理B、C类企业活跃度。积极招引外贸主体，发挥好开发区国家级加工贸易梯度转移重点承载地和方略保税物流中心口岸通关、保税存储优势，力争招引5家以上外贸企业进驻园区。总投资6.64亿元的羰基金属粉末新材料及研究院项目，尽快竣工投用；“一带一路”洋货码头外立面装修项目7月份竣工。持续扩大外贸总量，深入落实《加快推进临汾（侯马）综保区申建促进外向型产业集聚发展实施办法》，支持东鑫、汤荣等企业做大外贸业务；鼓励北铜、正大等重点企业入区开展进出口业务，外贸进出口总额增长8%以上。

**三是加快建设“大枢纽”。**推动物流枢纽优势再提升，构建“三园区一中心”物流体系，加快推进中铁联运集装箱双半挂汽车列车、物流枢纽基础设施改造提升、新建邮政处理中心等项目落地实施。推动交通枢纽优势再提升，公路方面，国道108改线工程年底前路基路面完工，积极谋划推动3个立交互通枢纽和1条货运快速通道项目建设；铁路方面，积极对接推动“晋-韩-侯”城际铁路、“侯马-垣曲-济源”客货共线铁路项目纳入国家规划；空运方面，积极争取通用航空机场项目落地。推动网络枢纽优势再提升，积极谋划建设综保物流枢纽平台项目，优化网络货运平台奖补政策，引导我市大中型企业运用本土货运平台，支持兴侯多式联运、聚侯源、城盛科技等网络货运平台做大做强，力争业务量突破3亿元。

各位代表！区域协调发展是推动高质量发展的必然要求。我们将以更长眼光、更大格局、更新思维，全力激发侯马交通区位优势的内生动力，奋力打造外向型经济发展的新高地！

**（二）打造产业矩阵，更高质量汇聚发展势能**

着眼新兴产业集聚、新质生产力形成，加快打造开发区、产业链、专业镇、数实融合产业矩阵，为经济高质量发展蓄势赋能。

**一是持续推动开发区提档升级。**按照临汾“一意见、四办法”要求，健全运行机制，全力创建国家级开发区。加快基础设施提档，总投资3.98亿元的浍南产业园基础及配套项目，4月底开工建设；总投资6100万元的香邑产业园排水管网雨污分流改造项目，8月底前建成投用。促进保障能力提升，全年储备“标准地”1500亩以上，新建标准化厂房6.95万平米。推动项目建设提速，滚动开展“三个一批”活动，国强交安产品生产线项目6月完工投产、新能源光伏支架生产基地项目9月完工投产，全年产值力争突破20亿元；金刚石深加工及人工培育钻石生产项目，4月底完工投产；总投资8.2亿元的LCM液晶显示屏项目、总投资3.2亿元的生活用纸智能制造项目，6月底投产；总投资2亿元的30万吨高强钢筋生产项目，5月份投产。全年工业投资增速不低于17%、规模以上工业增加值增速达到20%以上。

**二是持续推动产业链耦合贯通。**以建邦为链主的新材料产业链，全年产值力争突破100亿元。年产40万吨光伏用新材料生产线建设项目、年产60万吨高性能新材料精品钢管生产项目，加快落地实施。以中信机电为链主的高端装备制造产业链，全年产值力争达到30亿元、销售收入突破50亿元。中信一期科研试验生产基地进一步释放产能，二期项目尽快落地实施。以正大制管为链主的新型建材产业链，全年产值力争实现100亿元。加快推动正大薄壁管项目签约落地。以北铜铜业为链主的精深铜加工产业链，全年产值力争突破100亿元，努力将北铜培育成为省级“链核”企业。

**三是持续推动专业镇发展壮大。**以旺龙为龙头的中医药康养专业镇，争取进入省级专业镇梯队，全年主导产业营业收入增长10%以上，总投资12.2亿元的中医药康养专业镇提质增效建设项目加快实施进度。以汤荣、东鑫为龙头的汽车零部件制造专业镇，今年争取进入临汾市级专业镇名录，年产50万件商用车盘式制动器铸件加工项目，5月底完工。同时，以我市“央字头”军工企业为龙头，加快建设融合发展示范园，全年产值力争达到80亿元。平阳重工2024年度设备设施更新改造项目，年内完工投用；中信机电金属复合新材料尽快达产达效，年产值突破2亿元。

**四是持续推动数实融合赋能发展。**紧盯数智经济，抢滩布局新质生产力，积极瞄准数字经济、数字技术、AI技术等新兴产业，加大招商引资力度，力争招引一批高新技术产业和未来产业落户落地，切实以新技术培育新产业、引领产业升级、壮大新质生产力。加快基础设施建设步伐，扎实推进5G网络建设，不断提高开发区等区域的5G网络覆盖密度。加快信创产业发展步伐，积极招引百信、中普达等一批信创企业落地，总投资3.79亿元的新田智联信创产业园基础配套设施项目，年底前主体完工。加快数字赋能步伐，完成3个以上制造业数字化改造项目，新建1个智能工厂、1个数字化车间，“两化”融合贯标企业达到30家。总投资4000万元的平阳重工数字化制造管理平台项目，力争年底前完成基础设施建设。

**（三）强化项目支撑，更多举措扩大有效投资**

今年，我们共谋划确定了139个项目，总投资530亿元，其中实施类项目103个，年度计划投资82亿元，为全市经济增长注入了澎湃动能。我们将以项目高质量建设助推经济社会高质量发展，全年固定资产投资增长12%以上。

**一是强化项目推进机制。**实施县级领导包联，全面统筹协调解决项目推进过程中遇到的难点堵点问题，层层传导压力、层层压实责任；强化专班调度，根据项目进展情况确定调度频次，通过日调度、周调度、月调度，确保项目按照横道图、时间表高效推进；严格督导考评，建立项目推进问题清单台账，闭环整改、逐项销号、奖优罚劣，确保项目建设取得扎实成效。

**二是强化项目要素保障。**加大资金保障力度，紧抓中央两个1万亿特别国债、3.9万亿地方债等政策机遇，积极争取上级资金支持，灵活运用融资政策，全年争取各类债券资金3.5亿元以上。加大用地保障力度，积极盘活存量用地，全年保障项目用地指标600亩以上。加大用水保障力度，破解水资源欠缺现状，汾西灌区龙子祠供水工程6月份开工。

**三是强化招商引资成效。**绘制招商图谱，围绕延伸产业链、创建专业镇等重点工作，着眼延链补链强链增链，开展定向招商、精准招商。创新招商方式，加大招商信息的挖掘筛选力度，敏锐捕捉企业投资动向和发展意愿，坚持线上线下协同发力，内资外资齐头并进，大力开展领导带头招商、以商招商、以情招商，不断提高项目招引成功率。兑现招商承诺，进一步完善招商引资奖励政策，给予内商、外商同等待遇，激发更多本地资本参与侯马建设。全年力争项目签约110亿元。

各位代表！参天之木，必有其根。项目是经济发展的源头活水，我们将坚定信心、铆足干劲，大抓项目、抓大项目，为经济高质量发展做硬支撑、筑强根基！

**（四）提高城市品质，更大力度创造美好生活**

擦亮国家卫生城市“金字招牌”，突出“双品质建设”，加快构建以城兴产、以产促城、产城融合发展新格局。

**一是加强城市基础建设。**加快市级国土空间总体规划报批，推进乡级国土空间总体规划和53个村实用性村庄规划编制工作。进一步加快推进老旧小区改造步伐；加快雨污分流改造工程建设；晋都西路、程王路立面及人行道改造工程8月份开工，新田路沿街可视面提升改造工程12月底竣工；学府路西段5月份开工建设，合欢街南延道路一期工程年内通车。

**二是提高城市生活质量。**持续推进“花开侯马”建设三年行动，晋都公园5月1日建成开园，市民公园整体修缮、侯马北高速口南侧绿地公园项目年底完工。顺应群众向往，推进完整社区建设试点工作，打造“书香侯马”，高品质建设一批茶吧、书吧、咖啡吧，构建城市“15分钟幸福生活圈”。便捷群众出行，开展公交服务提质行动，高铁站前综合交通枢纽项目4月开工。精细城市管理，实施市民素养提升行动，持续巩固卫生城市、文明城市创建成果。

**三是增强城市发展活力。**做强商贸，进一步繁荣活跃新田广场、火车站、轻工城等商业经济圈，新田·活力商业街区项目开工建设，上海百联华翔国际时尚中心尽快投入运营。做优电商，乡村e镇项目孵化电商企业20家，开展电商培训、比赛5场（次）以上，助力赤焰辣椒、马文道蜂蜜等特色农产品上行，拓宽销售渠道。创新业态，培育特色“夜经济”“首店经济”等新业态，扎实开展各领域促销活动，最大限度释放消费潜能。

各位代表！城市，让生活更美好。我们将牢牢把握城市“双品质”建设最大逻辑，下足“绣花”功夫，让我们侯马更具特色、更有魅力、更加宜居！

**（五）深化改革创新，更高水平激活发展动能**

侯马历来是全省改革开放的先行者、排头兵。我们将进一步树立“四敢”精神，展现侯马人改革“弄潮儿”的风采，先立后破、善作善成，不断激发改革创新的活力动能。

**一是深化改革创新。**稳步推进国家服务业改革、能源革命综合改革、创新开发区运营管理体制集成改革等试点工作。扎实推动省、市两级企业技术中心体系建设，全年新培育市级企业技术中心2-3家，新增“专精特新”企业3户，挂牌“晋兴板”4家；规上工业企业设立研发机构占比达到28%以上；知识产权保护工作继续保持临汾市优秀等次。坚持对外开放，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域交流合作，积极承接沿海地区产业梯度转移。

**二是优化营商环境。**压减审批流程，积极推广国强项目35天最短时限开工建设的典型经验，进一步引深“云上签”等营商环境品牌创建工作，用好“一网通办”“全代办”，力争全市80%常办审批事项达到全国最短时限。便捷群众办事，加快推进营商环境3.0版改革，用好“啄木鸟”工作机制，大力推动“高效办成一件事”，持续推动“7×24小时不打烊”政务服务超市向村（社区）延伸，年底前实现无差别受理“综合窗口”全覆盖，为群众提供触手可及的全天候便民服务。构建“亲”“清”新型政商关系，始终坚持“两个毫不动摇”，顶格落实国、省支持民营经济发展政策，推动减税、降费、人才等各类政策精准滴灌、直达快享，营造风清气正的政治生态和法治化营商环境。

**三是壮大经营主体。**突出稳主体，深入开展“经营主体深化年”活动，全面落实促进经营主体发展一揽子政策，不断提升入企服务效能，充分激发经营主体内生动力和创新活力。突出增主体，发挥“十大平台”集聚效应，推动经营主体扩规模、优结构、增效益，全年市场经营主体增长10%以上。突出提质量，稳步推动个转企、小升规、规改股、股上市、专精特新提升行动发挥实效，提升新增经营主体的企业占比和涉税占比，全年净增规上工业企业4户以上，服务业入库单位力争新增40户。

**（六）夯实“三农”基础，更快步伐推进乡村振兴**

坚持以习近平总书记乡村振兴“20字方针”为遵循，加快壮大农业产业，带领农民致富，建设和美乡村，让全市农村群众过上更加幸福美好的生活。

**一是把农业往“大”的培育。**坚决扛牢粮食安全责任，严守12.48万亩耕地和9.13万亩基本农田两道红线，加快高标准农田建设，有效提升粮食综合生产能力。以国家农村产业融合发展示范园建设为抓手，不断培育壮大农业产业，特优产业强县项目、道地中药材康养项目，5月开工建设；国家数字畜牧业创新应用基地建设、“智慧农贸+”、智慧农批全产业链等项目加快推进，早日开工建设。全年一产固投达到1.26亿元，同比增长8.7%；一产增加值增长6.3%；培育2个临汾市级以上龙头企业，创建1个“临汾优选”品牌、1个“圳品”品牌，认证1个绿色食品。

**二是把农民往“富”的带领。**巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，持续完善防止返贫动态监测机制，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。持续提高农民收入，积极鼓励现有农业生产托管企业提质增效，完成年度托管任务2.35万亩，促进农民经营性收入和工资性收入双提升。不断壮大集体经济，持续推动村企深度联动，大力发展农业生产性服务业，全年集体经济收入30万元以上的村力争达到55%以上。

**三是把农村往“美”的建设。**深入学习践行“千万工程”经验，全力推进宜居宜业和美乡村建设。改善农村人居环境，深入开展农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理、农业生产废弃物资源化利用、特色风貌塑造“五大提升行动”，实现村庄从环境干净整洁向美丽宜居升级。打造特色乡镇，坚持以“一乡一特色，一村一景观”为目标，积极推动城郊、休闲、观光农业发展，新田乡加快建设北郭马村200亩特色产业园、北西庄村蓝莓示范园；凤城乡大力发展菌菇全产业链；高村乡有序推进畜禽养殖产业；上马办持续优化“东片半夏、中片瓜果、西片黄芩”的产业布局；张村办全力推动大南庄村沿汾农旅融合产业。创建示范乡村，积极申报农村综合改革及“五好两宜”和美乡村试点。全年创建精品示范村2个以上、提档升级村10个以上；全力推动高村乡争创国家卫生乡镇，推荐“临汾最值得去的宜居宜业和美乡村”“临汾美丽乡村旅游廊道”3个。

各位代表！民族要复兴，乡村必振兴。我们将沿着乡村振兴的康庄大道阔步前行，努力打造出一幅产业兴、百姓富、乡村美的崭新图景！

**（七）深挖文脉资源，更宽领域促进文旅融合**

坚定文化自信，做好晋文化、红色文化、群众文化三篇大文章，不断提升文旅融合的竞争优势和经济社会效益。

**一是做好晋文化这篇大文章。**强化保护开发，总投资11亿元的侯马晋国遗址·盟誓遗址保护展示项目，一期4月份开工建设，二期博物馆项目争取年内开工。加大宣介力度，大力开展“文化大讲堂”宣传交流系列讲座、民俗非遗展等活动，编纂出版《侯马盟书书法总集》，办好第十三届“全国书法篆刻展·侯马盟书特展”，加快推动东周列国都城遗址申报中国世界文化遗产预备名录。优化旅游路线，围绕台骀庙、盟誓遗址公园、新田路晋文化主题游园等景区，培育打造晋文化旅游线路，侯马晋国遗址（品字古城）旅游公路项目年内竣工通车。

**二是做好红色文化这篇大文章。**赓续红色血脉，以彭真故居为依托，规划开发有场景、有故事、有体验的红色旅游线路，让红色精神成为推动发展的精神动力。弘扬红色精神，深入挖掘八路军乘火车北上抗日集结地、金沙阻击战等红色资源，把我市建成重要红色文化基地。传承红色基因，强化红色教育阵地建设，新党校7月1日建成投用；推动校园军事训练与爱国主义教育深度结合；大力支持国防和军队建设，全力以赴创建全国双拥模范城，让红色文化在新田大地蔚然成风。

**三是做好群众文化这篇大文章。**积极打造“回家”服务品牌，开展非遗产品展示体验、亲子畅游等节假日主题文旅活动。不断做大赛事经济，常态化举办篮球赛、飞镖赛、万步有约等国家级赛事；文体活动中心争取早日投用。创新开展农民运动会、消夏晚会、送戏送电影下乡等文娱活动，搭建文旅融合平台，不断拓展“文旅+”的宽度和广度，助推侯马文旅产业兴起来、热起来、火起来！

**（八）改善生态环境，更严要求提升治理成效**

良好生态环境是民之所愿，民之所盼。我们将始终保持生态环境保护的战略定力，坚决打好污染防治攻坚战。

**一是坚持强力治水。**作为“一泓清水入黄河”誓师大会及工程开工仪式的举办地，全市党员干部将进一步激发强烈的责任感和使命感，全力确保省定十大工程早日竣工投用。汾河侯马段综合治理工程，4月底前基本完工；浍河生态修复项目，5月底前主体工程基本完工；政通污水处理厂尾水人工湿地水质改善（一期工程），6月底前完工；农村水环境治理项目，年底前基本完工。同时，全面落实“河长制”，常态化开展“清四乱”，严格入河排污口监管，汾河上平望、浍河小韩村两个国考断面水质稳定达地表水Ⅲ类标准。

**二是坚持系统治理。**锚定全年空气质量综合指数退出临汾市后三位目标，抓实工业企业秋冬季错峰生产管控，推动企业“创A退D”；强化扬尘源管控，加大施工工地监管、“五堆”管控力度；强化面源管控，落细禁止露天焚烧和“三清零”等管控措施；强化移动源管控，抓实绿色运输示范区管控和渣土车、非道路移动机械巡查监管。强化土壤固废治理，确保土壤环境安全稳定。同时，加强中央、省生态环保督察问题整改。

**三是坚持低碳发展。**强化降碳、减污、扩绿、增长协同推进。积极有序落实碳达峰山西行动，扎实推进重点行业能耗双控工作。积极培育绿色能源、资源循环利用等绿色产业，加快推进紫金山抽水蓄能项目前期工作。全面落实“林长制”要求，推动国土绿化高质量发展。积极统筹有机废弃物处理，推行垃圾分类和减量化、资源化。加快推进益通储罐扩容项目建设；废旧轮胎综合利用项目，6月竣工投用；餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目，年底竣工投入运营。

各位代表！环保攻坚，势在必行。我们将牢固树立“两山”理念，以铁的担当尽责、铁的手腕治污、铁的办法治本，全方位、立体化推进生态环境治理，努力建设天蓝地绿、水碧气清的美丽侯马！

**（九）对标群众期盼，更加用心增进民生福祉**

民之所望，政之所向。我们将始终把人民群众的向往作为出发点和落脚点，聚焦群众关切，加大民生保障，办好民生实事，把高质量发展的优秀成果持续转化为人民群众的幸福生活。

**一是进一步推动就业服务提标。**坚持就业优先政策，促进高校毕业生、农民工、脱贫户监测户劳动力、就业困难人员、退役军人等重点群体稳定就业，全年城镇新增就业6000人。积极创建就业品牌，依托我市装备制造、电商等特色产业，优化“零工市场”配套服务，培育特色劳务品牌。开展根治欠薪“冬病夏治”行动，解决农民工欠薪问题，保障群众劳动权益。持续完善就业创业政策，吸引集聚青年人才、高学历人才，提升城市综合竞争力。

**二是进一步推动教育服务提标。**学前教育普惠化，适龄儿童毛入园率达97%以上；义务教育均衡化，全面开展城乡学校结对帮扶，均衡配置城乡教育资源，加快城乡教育一体化发展；高中教育优质化，全年高考二本（B）达线率提升2个百分点，600分以上人数突破10人；职业教育特色化，深化产教融合、校企合作，办好2-3个特色骨干专业；特殊教育社会化，突出人文情怀和人文关怀，为残疾孩子融入社会创造条件。新田·育德幼儿园、东城小学、新二中8月31日前竣工投用、开始招生；公办综合托育服务中心7月份投用。

**三是进一步推动医疗服务提标。**突出服务“优”，加快推进医疗集团“六统一”，完善分级诊疗体系，充分发挥市乡村三级医疗机构设施设备效能，打造“十分钟就医圈”。突出技术“精”，建强人民医院骨科、消化内科、内分泌代谢科等重点专科，大力推广中医院中医药适宜技术，持续挖掘五官科医院和痔瘘医院自身优势，做精专科特色。突出能力“强”，医疗集团公共卫生服务能力提升项目6月底前完成，人民医院争创国家三甲医院，中医院向三级医院迈进。怡之福项目养老板块6月底投入使用。

各位代表！群众需要什么、我们就干什么。今年我们将全力办好16件民生实事，具体是：①为80周岁及以上老年人发放高龄津贴，对执行政府指导价的普惠托育机构进行补助。②实施城乡养老和老年助餐幸福工程，改建一个区域养老服务中心，改造20个老年日间照料中心，对80周岁及以上低保家庭老年人补贴餐费。③加强高校毕业生就业促进服务，召开20场专场招聘会。④推动就业社保服务覆盖所有行政村和社区。⑤开展个体工商户保险保障工程，为2万户稳定就业解决后顾之忧。⑥免费送戏下乡68场。⑦开展4个村供水工程维修养护。⑧实施扶残助学圆梦工程，抢救性康复救助残疾儿童，发放基本辅助器具适配补贴。⑨完成200户特殊困难老年人家庭适老化改造。⑩实施既有住宅自愿加装电梯。⑪建设7条农村产业路，助力乡村全面振兴。⑫新增新能源公交车和共享电动车，便捷城乡群众出行。⑬投入300万元医疗资金，实施柔性人才引进计划，充实人民医院专家力量。⑭住宅小区新建电动自行车集中充电场地15000平米以上，并配备充电桩。⑮实施农村污水综合治理工程，实现全市农村生活污水治理全覆盖。⑯加快“书香侯马”建设，设立10个书吧，68个农家书屋实现数字化创新工程全域平台应用。

**（十）守牢底线红线，更强措施确保和谐稳定**

我们将牢固树立总体国家安全观，增强忧患意识，推动高质量发展和高水平安全良性互动，不断构建社会持久稳定的良好局面。

**一是始终绷紧安全生产之弦。**扎实推进安全生产治本攻坚三年行动、消防除患攻坚大整治行动，以“一图一账四清单”为抓手，突出抓好道路交通、建筑施工、自建房、危化品、城镇燃气、消防等重点行业领域安全风险隐患排查整治，坚决防止较大事故发生。全力提高防灾减灾救灾能力，加强应急救援体系建设，进一步修订完善地质灾害、森林防火、防震减灾、防汛抗旱等应急预案，科学有效应对处置各类事故灾害。持续提升基层应急管理能力，统筹加强安全生产源头管控、协同治理，提高本质安全水平，全力维护人民群众生命财产安全。

**二是始终绷紧风险防范之弦。**全面盘活资源资产，持续推动优质资源资产价值转化。大力培植财源税源，增强财政保障能力，有效化解存量债务、缓释债务风险。加强金融监管，防范和处置非法集资，推动金融业健康稳定发展，提升金融服务地方经济发展的能力和水平。积极开展房地产促销活动，全面落实房地产相关政策，做好“保交楼”工作，促进房地产市场平稳健康发展。

**三是始终绷紧社会稳定之弦。**积极开展“全国信访工作示范县”创建活动，全面推进信访工作法治化，抓实“控新治旧”“信访问题源头治理”专项行动，加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求，优化社会治理体系和提升社会治理效能。常态化开展扫黑除恶斗争，严打电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪，全力守护群众的“钱袋子”和舌尖上的安全，维护社会大局稳定。

同时，支持国防动员、双拥共建、退役军人服务管理等工作，持续做好审计、统计、人防、气象、档案、民族宗教、外事侨务等工作，更好发挥工会、妇联、残联、文联、科协、共青团、红十字等群团组织作用。

三、全面加强政府自身建设

奋斗新时代、奋进新征程，必须全面加强政府自身建设。我们将以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，全面提高政府治理能力和服务水平，建设人民满意的服务型政府。

**一要以政治建设凝聚奋进力量。**始终将贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，贯穿到政府工作全过程各方面，转化为推动全市经济社会高质量发展的生动实践。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力推动党中央、国务院决策部署，省、临汾市工作安排和市委具体要求落地落细落实、见行见效见果。

**二要以拼抢姿态加快争先进位。**深入学习、认真领会、精准把握中央、省委、市委对做好经济工作的规律性认识，锚定“三个努力成为”目标，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，全力推动经济运行、项目建设、综保区申建、开发区建设等重点工作奋力赶超、争先进位。

**三要以厉行法治提高权威公信。**强化法治政府建设，不断提高政府系统运用法治思维、法治方式解决问题的能力和本领，自觉做到法无授权不可为、法定职责必须为。依法接受人大及其常委会法律监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案，广泛接受社会舆论监督，切实以高水平法治护航高质量发展。

**四要以责任担当彰显为民情怀。**坚持为民服务宗旨，牢记群众安危冷暖，把群众利益放在第一位置，把群众满意作为第一标准，持续开展“为群众办实事”活动，用心用情解决好人民群众急难愁盼的问题，切实以政府工作的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。

**五要以廉洁自律涵养清风正气。**认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，压减“三公”经费和部门预算一般性支出，确保公共财政节用裕民。聚焦政府权力运行的关键领域和薄弱环节，以更大力度整治群众身边的腐败问题和不正之风，永葆为民、务实、清廉的政治本色，赢得人民群众真心信任。

各位代表！百舸争流千帆竞，长风万里启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省、临汾市和市委的坚强领导下，只争朝夕、埋头实干、奋勇争先，加快晋南区域中心城市建设，奋力谱写中国式现代化侯马新篇章，以优异成绩迎接新中国成立75周年！

名 词 解 释

**1．沿汾板块：**临汾市根据市域范围内不同片区的资源禀赋、区位条件，统筹实施沿黄、沿汾、沿太岳“三大板块”均衡发展战略，其中，沿汾板块指临汾市沿汾河周边六个县（市、区），包括尧都区、侯马市、霍州市、曲沃县、襄汾县、洪洞县。

**2．专业镇：**是以县(市、区)为基本地理单元，主导产业相对集中、经济规模较大、专业化配套协作程度较高的经济形态，是集群经济的基本形式。

**3.“两化”融合：**即信息化和工业化的高层次深度结合。

**4．乡村e镇：**在一定区域内以产业为基础、以电子商务深度融合为核心、以配套服务为支撑，具有明确的产业定位、互联网应用基础的发展空间平台。

**5．国保单位建控地带：**即在文物保护单位的周围划出一定的建设控制地带，在此范围内建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设规划部门批准。

**6.“四上”企业：**是指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

**7．云上签：**第三方电子签名平台，可为办事企业和群众提供远程电子签名和电子签章服务，构建起无纸化签署环境，最大化便利企业和群众办事。

**8.“7×24小时不打烊”政务服务超市：**即建设在各级政务大厅、乡（街道）便民服务中心的全天候服务场所，通常通过设置政务服务一体机来实现24小时服务，让群众办事不受工作日限制，随时办、自助办、就近办。

**9．专精特新：**“专”，就是“专业化”，专注一个行业、专做几个产品、专门服务一类客户、专心开拓一些地区；“精”，就是“精细管理”精良的产品或服务品质、精益求精的工作作风，精简高效的管理制度和流程；“特”，就是“独有或更好”，即抓住客户特点，形成自己的特色如产品特色、服务特色等；“新”，就是“创新”，要以新设计、新产品、新款式、新包装、新形象等，不断满足客户的新需求。

**10．千万工程：**即“千村示范、万村整治”工程，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。2003年6月，时任浙江省委书记的习近平同志亲自谋划部署了“千村示范、万村整治”（简称“千万工程”）的战略决策，至今已20年。

**11．六乱：**乱搭乱建、乱堆乱放、乱倒乱排。

**12．四好农村路：**指的是建好、管好、护好、运营好农村公路。

**13．一图一账四清单：**“一图”即安全风险隐患大排查大整治作战图；“一账”即安全风险隐患大排查大整治台账；“四清单”即日志清单、隐患清单、整改清单、验收清单。

**14．安全生产“三大行动”：**即全市重大事故隐患专项排查整治2023行动、全市重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动、冬春季节消防安全攻坚行动。

**15．三个年：**即安全生产“能力提升年、制度建设年、隐患排查整治年”。

**16．浦江经验：**是习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法，是改善干群关系、加强基层治理的生动实践。

**17．三公：**政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费。

**18．两篇调研报告：**即由临汾市委安排部署，各县（市、区）结合发展实际，研究撰写的高质量发展报告和解剖式调研报告。

**19．新质生产力：**指是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。

**20．多式联运：**是指由两种及以上的交通工具相互衔接、转运，来共同完成货物运输的运输过程，通常以集装箱为运输单元，将不同的运输方式有机地组合在一起，构成连续的、综合性的一体化货物运输。

**21．晋鲁煤炭骨干流通走廊“廊主”城市：**即按照国家建设现代流通体系的部署，充分发挥交通、能源、政策优势，将临汾市打造成为辐射河南、山东、新疆等省、区的煤炭运输重要走廊城市。

**22．三园区一中心：**即方略保税物流口岸园区、大运公路枢纽货运中心物流园区、振通跨境电子商务产业物流园区和晋南邮政分拣中心。

**23．一意见、四办法：**指临汾市关于开发区建设的《推行全市开发区高质量发展的实施意见（2024-2025年）》《临汾市开发区考核评价奖惩办法（试行）》《开发区领导班子任期考核评价办法》《开发区重点工作调度推进办法》《财政金融支持开发区高质量发展办法》。

**24．三个一批：**“十四五”以来，省委、省政府在全省开发区启动实施项目建设“三个一批”活动，即：签约一批、开工一批、投产一批。

**25．双品质建设：**高品质城市建设和高品质城市生活。

**26．“啄木鸟”工作机制：**即通过营商环境体验官、“12345”政务热线、“办不成事”反映窗口等举措，建立发现问题、分类处置、研判分析、跟踪反馈、结果评估等营商环境问题处置机制，推动全市营商环境持续优化升级。

**27．十大平台：**城市“烟火气”、双创平台、楼宇经济、乡村e镇、链长制、开发区升级版、数字经济、农业龙头企业、特色产业镇、文旅康养集聚区。

**28．乡村振兴“20字方针”：**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

**29．四个不摘：**指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

**30．五好两宜：**指规划好、建设好、环境好、乡风好、管理好、宜居宜业。

**31．清四乱：**指清理乱占、乱采、乱堆、乱建。

**32．创A退D：**在秋冬季大气污染治理企业绩效分级工作中，积极创建A、B级企业，D级企业清零。

**33．六统一：**即对托管医疗机构实行人员、财务、业务、机械、信息、医保支付六个统一管理。