

侯马市国土空间总体规划

【2021—2035年】

公众征求意见稿



注：本成果为征求意见稿，最终以审批文件为准

前言

PREFACE

本规划是为实现“第二个百年”奋斗目标制定的全市空间发展蓝图和战略部署，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制乡（镇）国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

按照国家、山西省要求，我市组织开展了《侯马市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，《规划》紧抓国家新发展阶段的新理念新战略，深入落实习近平总书记三次考察调研山西重要讲话重要指示精神，顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、全民幸福的国土空间保护开发新格局。



目录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围期限
- 1.4 现状发展特征

02 目标策略

- 2.1 城市性质
- 2.2 发展目标
- 2.3 开发保护战略
- 2.4 区域协同

03 总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 保护山清水秀的生态空间
- 3.4 面向乡村振兴的农业空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间

04 支撑体系

- 4.1 加快现代产业转型升级
- 4.2 构建绿色高效交通体系
- 4.3 提供全民共享公服设施
- 4.4 做靓晋国特色文化名片
- 4.5 开展国土整治生态修复

05 城区建设

- 5.1 明确城市空间发展方向
- 5.2 构建高效空间功能结构
- 5.3 优化城市空间用地布局
- 5.4 组织便捷高效综合交通

06 保障机制

- 6.1 建立规划“一张图”
- 6.2 完善规划管理机制
- 6.3 保障近期项目实施



01

规划总则



1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围期限

1.4现状发展特征

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，深入落实习近平总书记三次考察调研山西重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深度对接国家、省重大战略，围绕市委“1236”总体发展思路，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以人民为中心，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇化开发边界三条控制线，优化国土空间开发保护格局，全面提升国土开发质量和效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为建设人与自然和谐共生的现代化筑牢根基，为实现侯马高质量发展提供有力支撑和保障。

1.2规划原则

严守底线，生态发展。

据点开发，全域保护。

区域协调，统筹开发。

集约节约，高效布局。

以人为本，优化配置。

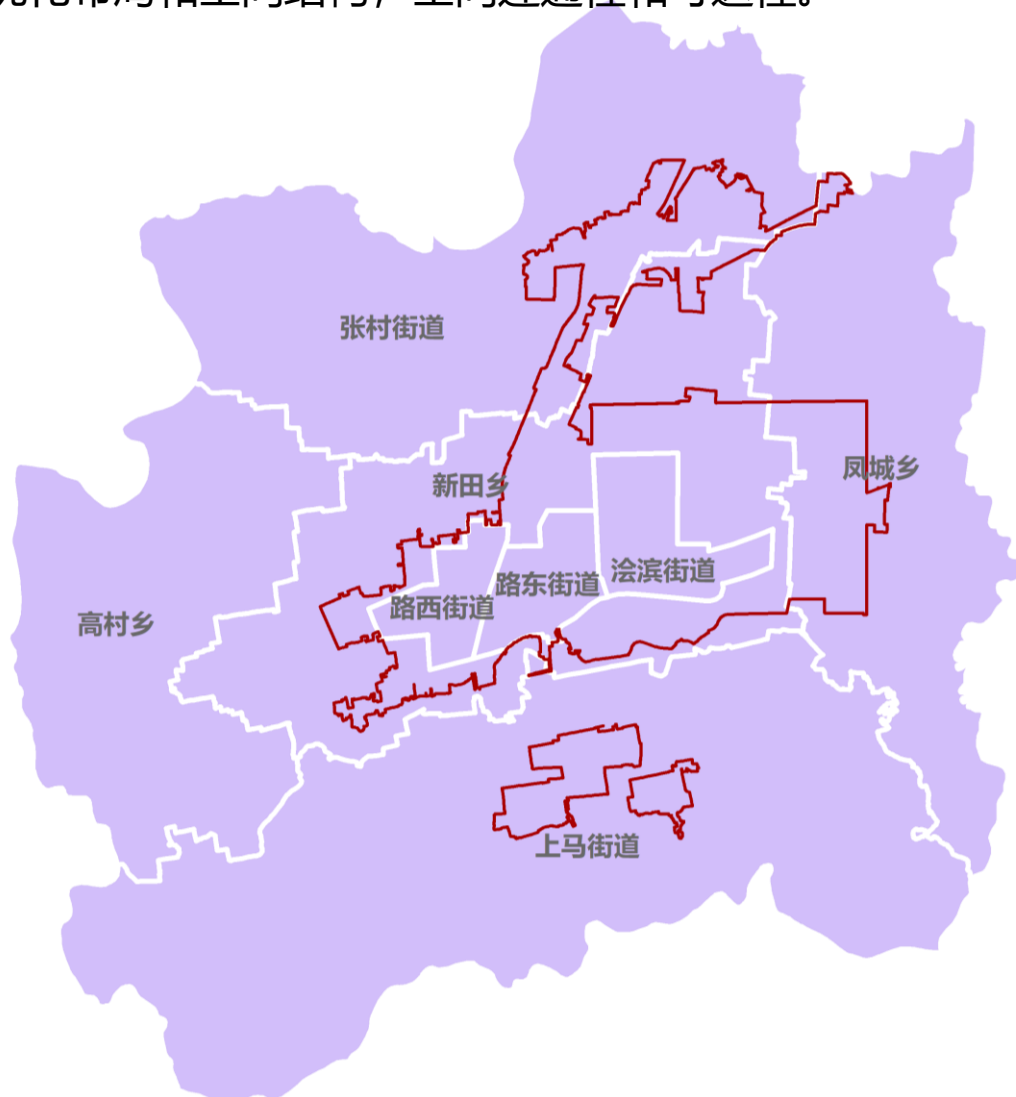
治理导向，因地制宜。

1.3 规划范围与期限

□ 规划范围：

市域层面：侯马市行政辖区内全部国土空间，下辖5个街道、3个乡，总面积220km²，要统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局；

中心城区层面：包括北部侯北产业园和南部浍南产业园及中部城区，总面积40.89km²，要注重城乡融合、产城融合，侧重功能优化布局 and 空间结构，空间连通性和可达性。



□ 规划期限：

本规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远景展望至2050年。

1.4现状发展特征

本底

面积小

是全省国土面积最小的县（县级市）

城镇化率高

七普数据显示人口26万人，城镇化率68%，相比于六普，人口显示正向增长。

经济总量大

2021年GDP为152.1亿元，位列全市第六。

优势

中心城市，交通枢纽

地处晋陕豫大三角的中心，临汾、运城、晋城晋南小三角的地理中心，是晋南地区交通枢纽、人才、物流、信息等资源要素的汇聚地。

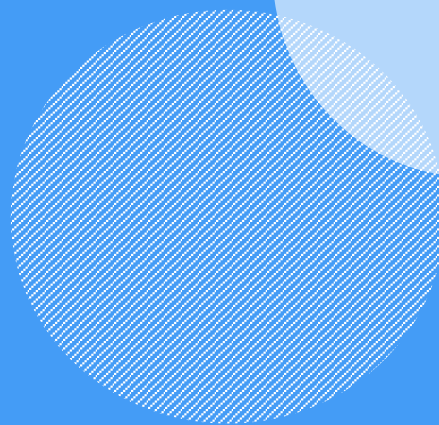
三晋发源，文化悠久

侯马是春秋战国时期的晋国古都，古称“新田”，侯马晋国遗址是国务院公布的第一批全国重点文物保护单位，是晋文化遗址中唯一的都城系遗址。

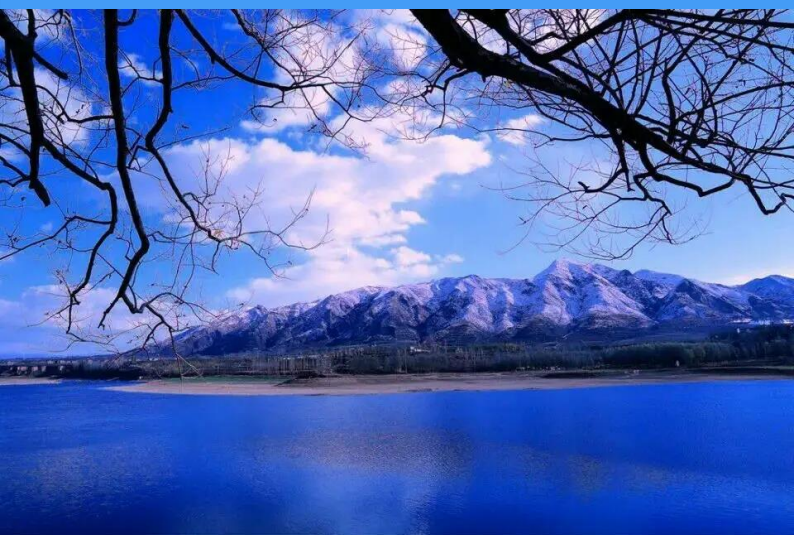
一山两河，本底优越

一山为紫金山，两河为汾河、浍河，生态肌理优越，曾荣获国家园林城市、国家卫生城市、等荣誉称号。

02



目标愿景



2.1 城市性质

2.2 发展目标

2.3 开发保护战略

2.4 区域协同

2.1城市性质

晋南城镇圈重要的区域性中心城市

山西省重要的陆港口岸和先进制造业基地

以晋国（新田）文化为特色的山水公园城市

2.2发展目标

2025年

建成转型发展卓有成效、交通体系完善便捷的晋南核心城市。

2035年

全面体现生态优先发展理念的宜居城市和现代化产业新城。

2050年

以晋南第一县级市为目标，全面建成文化底蕴深厚，生态环境优美，人民安居乐业，产业兴旺发达的区域型综合城市。

2.3开发保护战略

区域协同战略

积极融入区域协作，扩大对外开放通道；加快侯曲新区域协作，强化区域中心城市职能；巩固交通区位优势，提升商贸物流服务。



产业提质战略

推动侯马经济开发区建设，增强产业集聚效应；打造精深铜加工、新型建材、装备制造、现代医药和大健康、新材料、信创、现代物流七大产业集群，建设未来产业新的增长极。



文化兴市战略

保护开发并重，通过构建国家级大遗址保护、利用体系，打造多条文化线路；创造性地开发和利用近现代工业遗产等措施，提升文化品位、繁荣文化市场，建设人文侯马。



品质提升战略

以公园城市为目标，建设由城市水体、绿廊、多样化多类型的公园组成的城市生态屏障，通过对现状自然资源和文化资源的整合，建立点、线、面结合的城市绿网，打造舒适、宜居的公园城市。



2.4区域协同

积极融入区域协作，强化中心城市职能

向西（西南）：深入**联结关中平原城市群建设**，加快产业升级提质，构建中高端产业体系；

向南：加快**晋陕豫黄河金三角区域协作**，强化综合交通枢纽功能，积极参与“一带一路”旅游文化黄金走廊和世界一流旅游目的地建设；

向北：对接山西中部城市群，畅通技术、资金、信息、人才、资源交流；

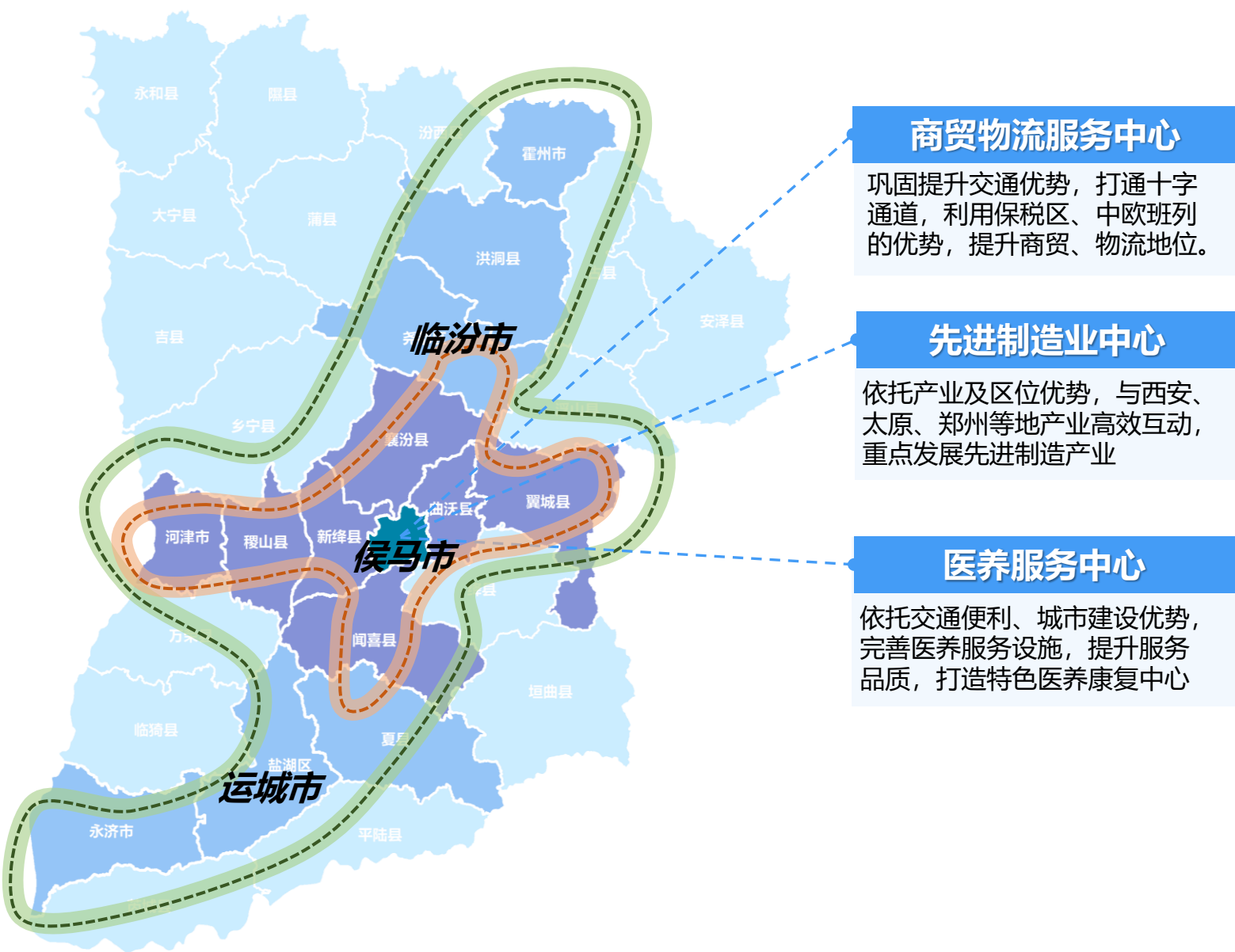
向东：加强与晋城紧密合作，积极对接中原城市群。



2.4区域协同

侯曲新城镇组群区域协作

侯马作为晋南城镇圈仅次于临汾、运城之间的区域中心，中心腹地重点为小十字区域；发挥交通区位、商贸物流、产业先进优势，加强资源、基础设施等方面的共建共享，强化区域中心职能。



03

总体格局

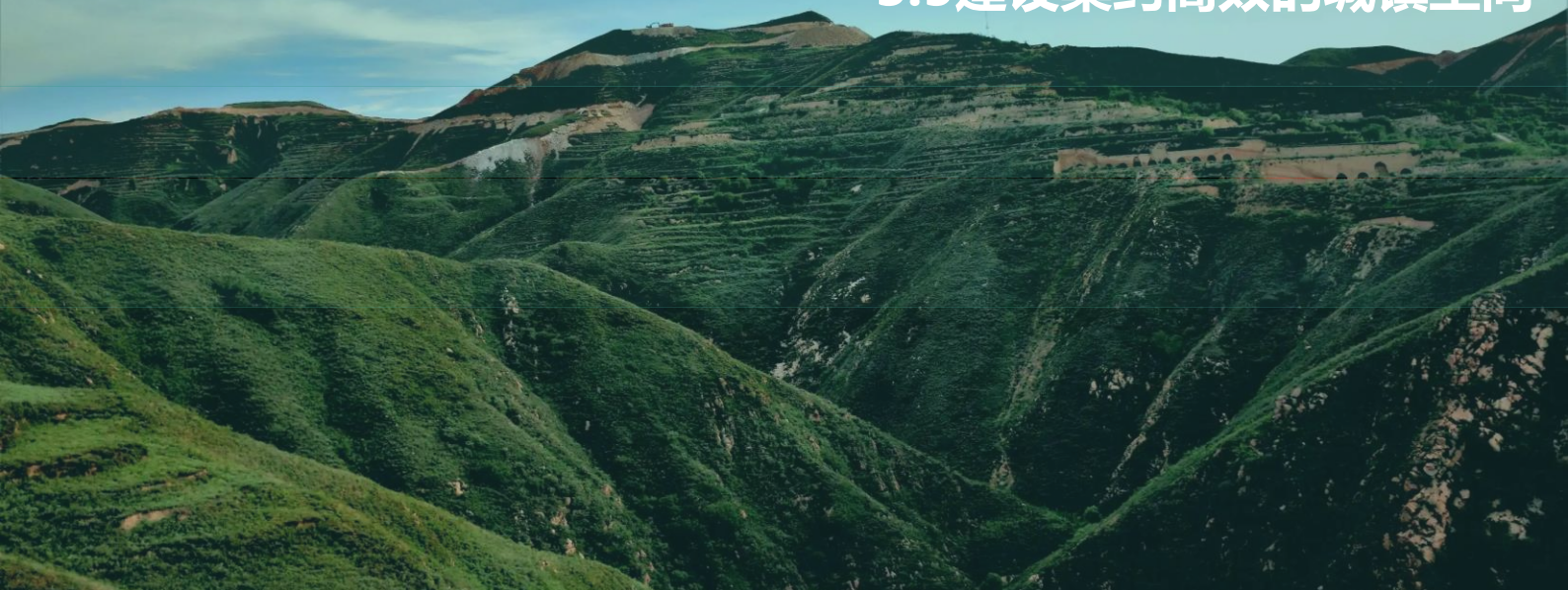
3.1 优化国土空间总体格局

3.2 统筹划定落实三条控制线

3.3 保护山清水秀的生态空间

3.4 面向乡村振兴的农业空间

3.5 建设集约高效的城镇空间



3.1 优化国土空间总体格局

主体功能区：省级城市化发展区

保护格局

一屏

紫金山生态屏障

两带

汾河流域生态治理带
浍河流域生态治理带

发展格局

一核

中心城区

四组团

侯北产业发展组团
浍南产业发展组团
高村乡高铁生活组团
凤城乡古城生活组团



3.2统筹划定落实三条控制线

基本原则

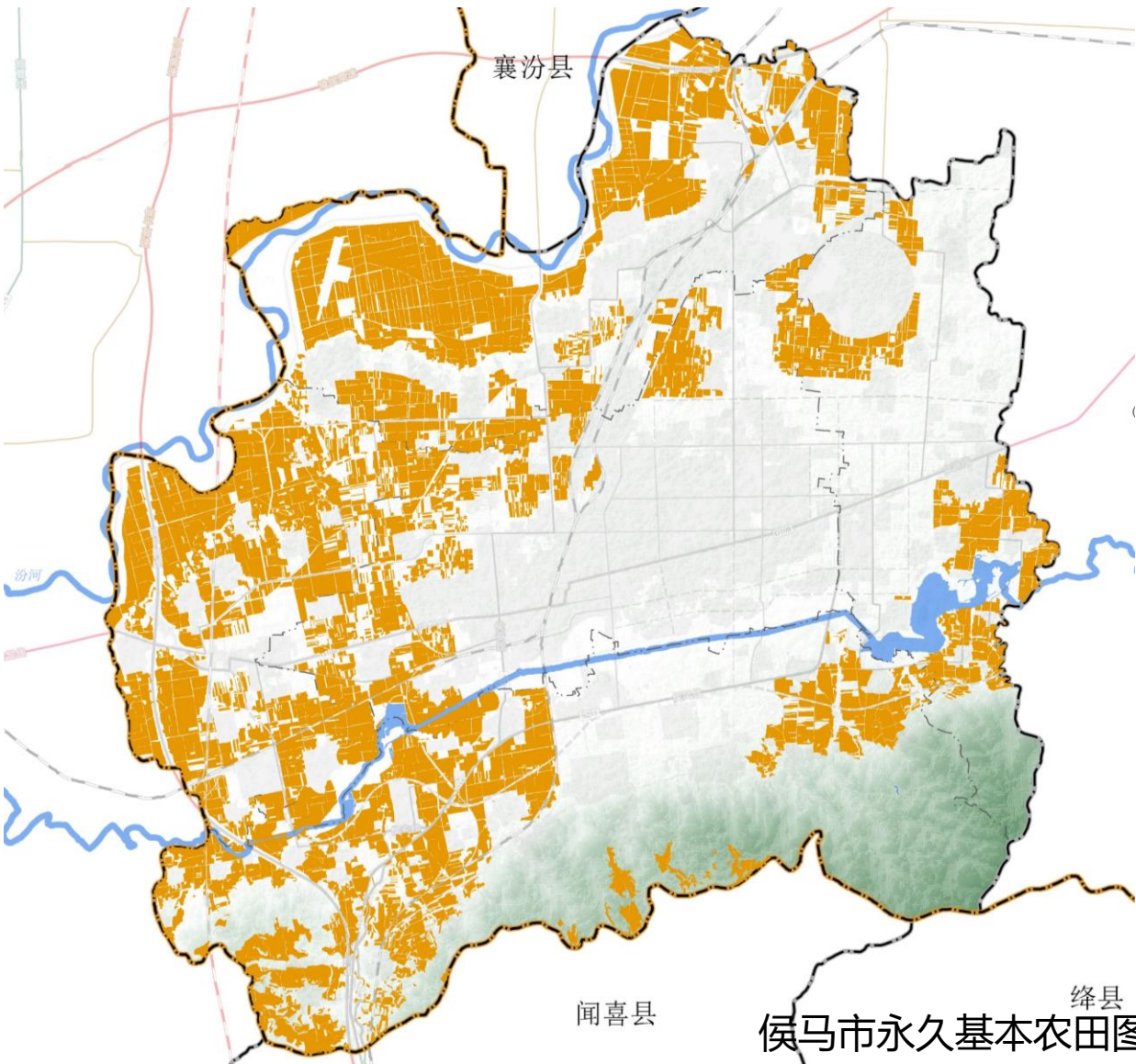
生态优先，绿色发展
上下联动，统筹划定
逐级落实，严格管控

三线
不交叉
不重叠

优先划定基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地:一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

全市共划定永久基本农田保护区60.87平方公里，占全市域面积27.7%。



3.2统筹划定落实三条控制线

科学划定生态保护红线

生态保护红线是在市域生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

全市共划定生态保护红线区5.49平方公里，占全市域面积2.5%，主要分布为香邑湖湿地自然公园。

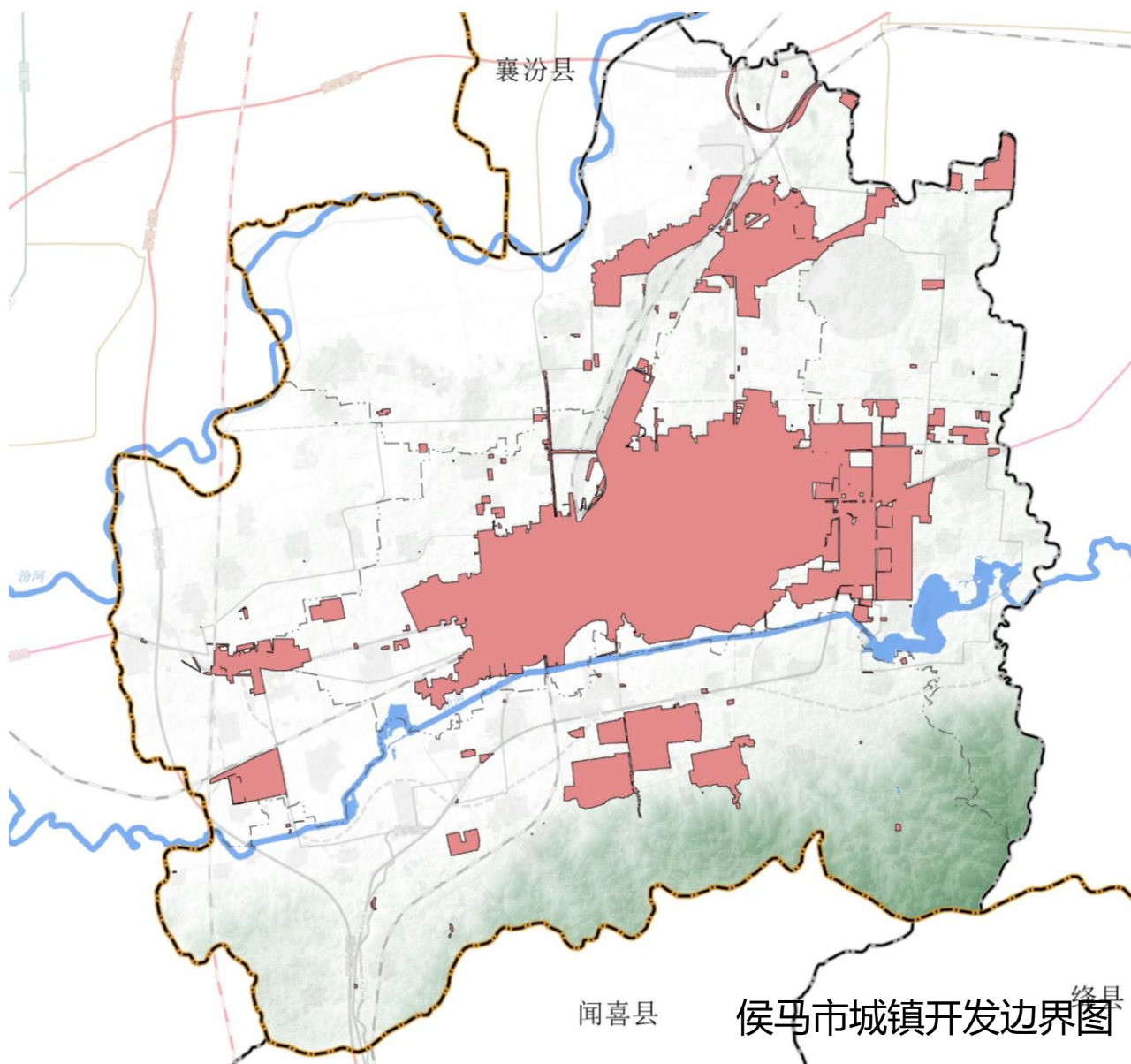


3.2统筹划定落实三条控制线

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

全市共划定开发边界区40.26平方公里，占全市域面积18.3%。



3.3面向乡村振兴的农业空间

落实耕地保护和永久基本农田保护任务

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线。

开展高标准农田建设，做好粮食生产功能区划定。

坚决防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。

探索完善永久基本农田保护考核机制、构建永久基本农田动态监管机制。



3.3面向乡村振兴的农业空间

构建现代化农业空间格局

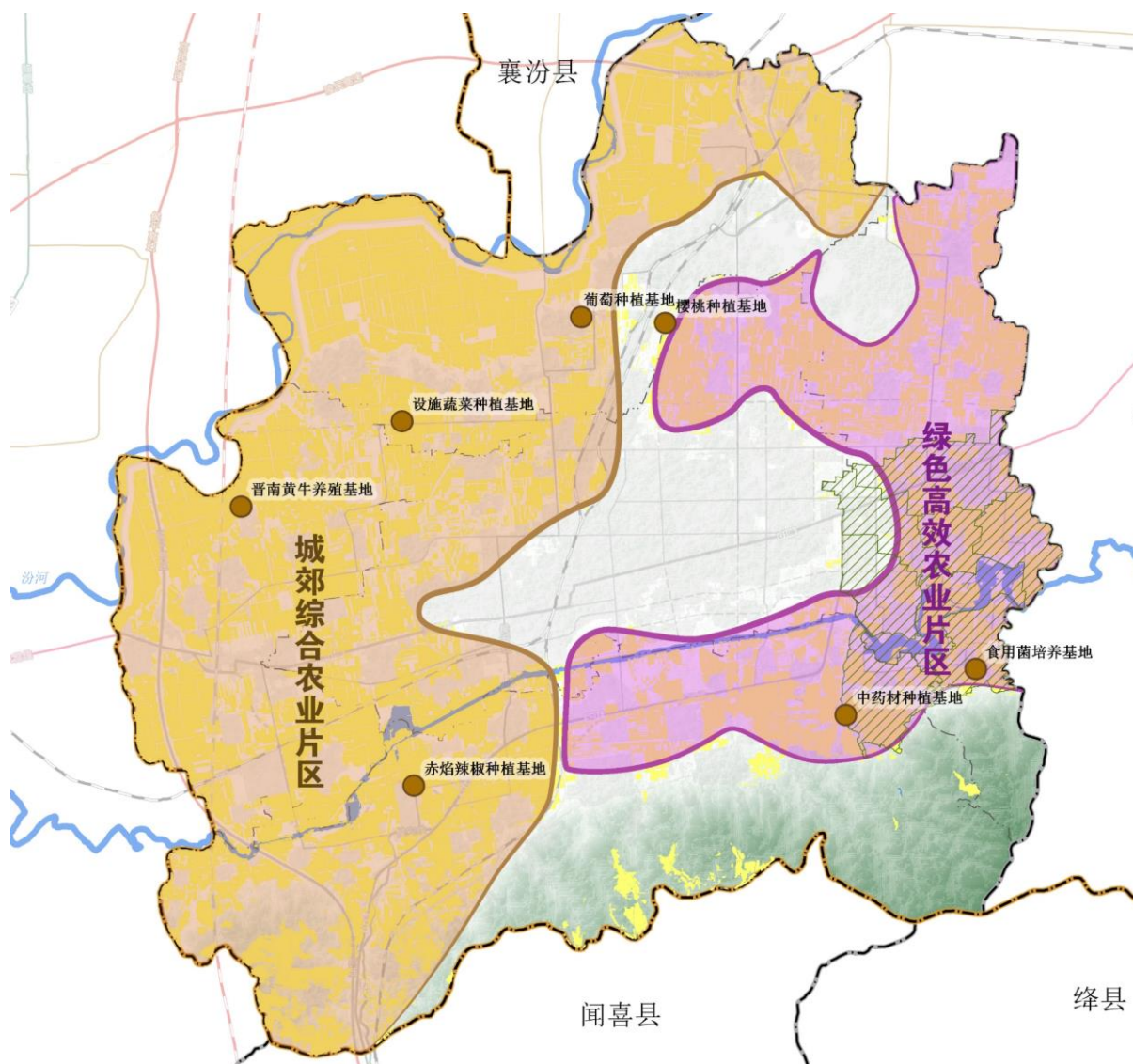
形成“两区多点”的现代农业空间格局

两区

城郊综合农业片区
绿色高效农业片区

多点

粮食种子培育示范基地
樱桃种植基地
葡萄种植基地
食用菌培养基地
设施蔬菜种植基地
中药材种植基地
晋南黄牛养殖基地



3.3面向乡村振兴的农业空间

引导村庄分类发展有序布局

特色保护类：12个

历史文化特色资源丰富的村庄。

集聚提升类：17个

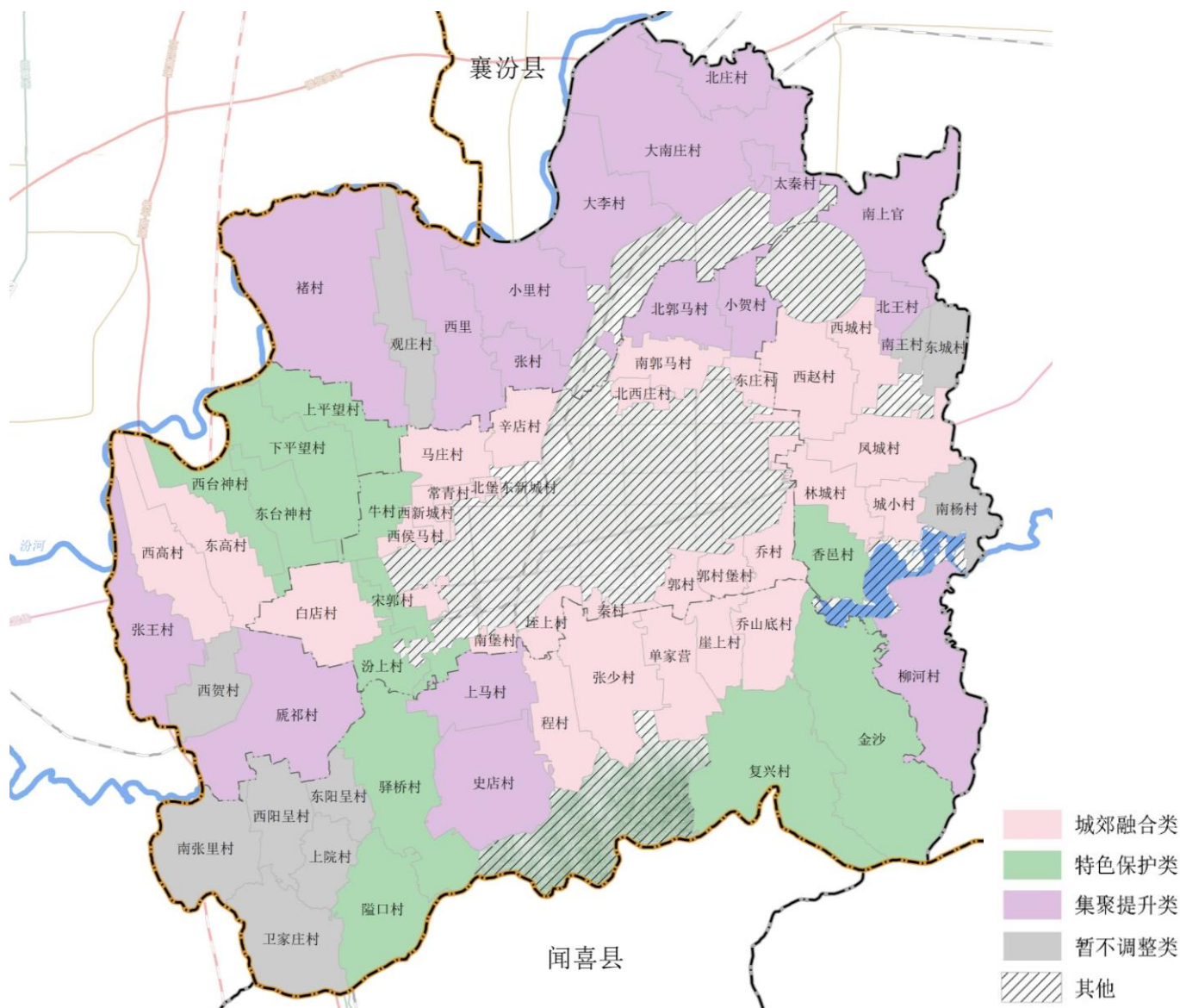
发展较好，发展潜力大的村庄。

城郊融合类：29个

现状距离开发边界较近或包含在开发边界内，有一定产业基础，承接城镇服务外溢功能的村庄。

暂不调整类：10个

村庄现状发展尚可，但发展潜力较小的村庄，暂时不作调整。



3.4保护山清水秀的生态空间

基于一山两河的生态本底，提出“一屏两廊，一环一核”全域生态保护格局。

1

一屏

保护紫金山生态屏障的完整性，强化林地修复和生态多样性构建。

2

两廊

加强汾河、浍河及河流沿岸生态保护和修复，构建汾河流域生态走廊和浍河流域生态走廊。

3

一环

以北环路、东环路、侯张街、望桥街为主线，串联沿路公园绿地，与浍河景观带形成绕城生态景观环

4

一核

以香邑湖风景区为核心，发挥生态功能，打造生态绿核。

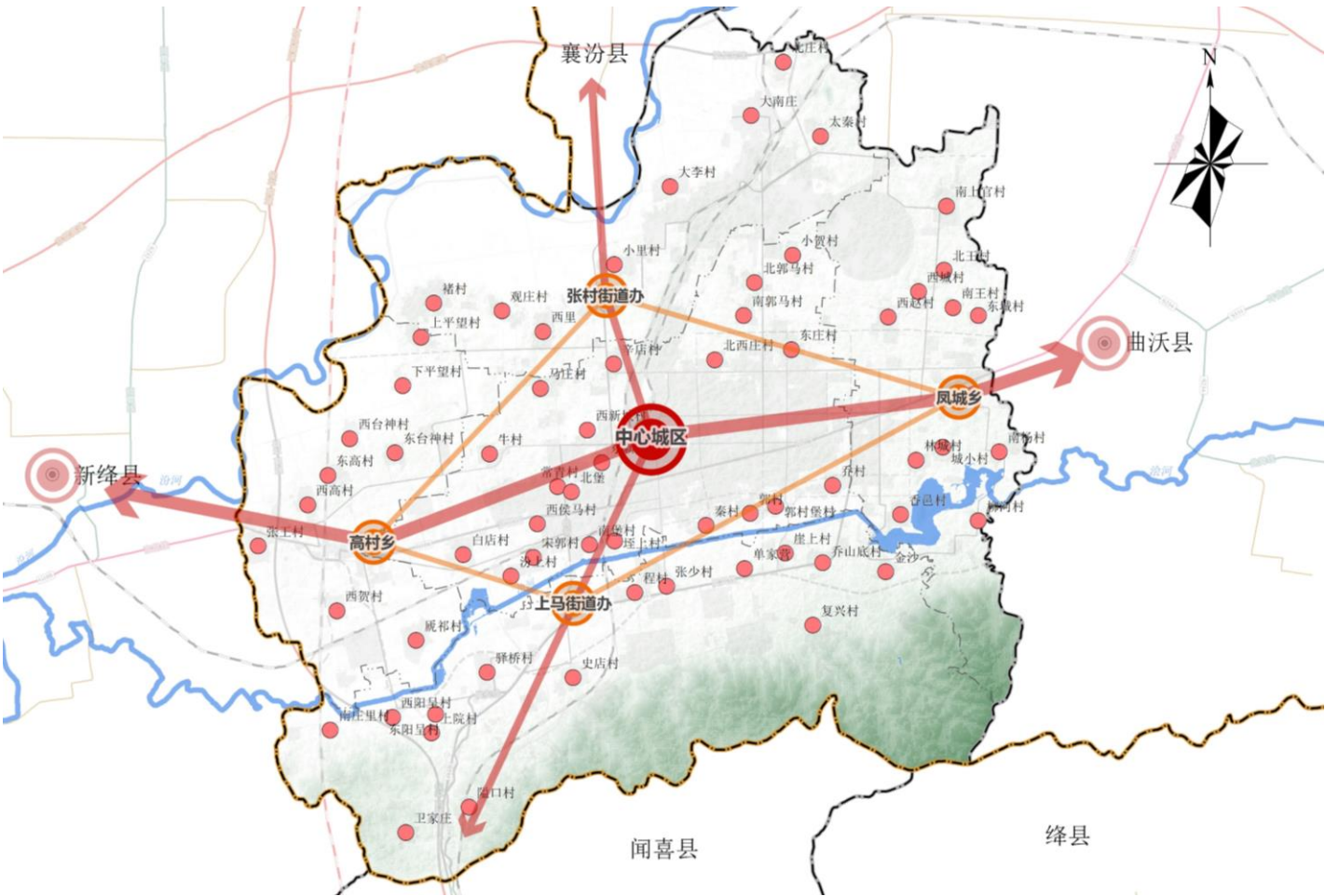


3.5建设集约高效的城镇空间

强化城区发展核心，以新田路-晋都路及其延伸线（108国道）为主轴，加强东西向城市发展联动。

构建“中心城区-乡、街道-村庄”三级城乡居民点体系

等级	乡、街道	定位
中心城区	中心城区	综合型
	高村乡	工贸型
	凤城乡	旅游型
	上马街道办	综合型
	张村街道办	综合型



04

支撑体系

4.1 加快现代产业转型升级

4.2 构建绿色高效交通体系

4.3 提供全民共享公服设施

4.4 做靓晋国特色文化名片

4.5 开展国土整治生态修复



4.1 加快现代产业转型升级

强化工业兴市，构建现代工业产业体系

—先进制造业基地—

提升3大传统优势产业 (固本革新 升维提质)

金属深加工

以**铜产业组团**、**侯北产业园**为依托，推进“材料加工”向“加工材料”转型，实现铜、钢铁产业高效化、集约化、清洁化生产，打造**精深铜加工产业集群**。

新型建材

以**侯北产业园**为载体，大力发展新型建筑装配、铝合金模板、特种管材等新型建材，打造**新型建材产业集群**。

装备制造

以**浍南产业园区**为载体，积极引导产业集聚，加强技术改造和工艺创新，打造**装备制造产业集群**。

壮大3大战略新兴产业 (战略育新 科技孵化)

医药制造

积极推进与重点院校、科研单位的技术合作，以龙头企业和医药产业组团为载体，做强知名品牌，扩大医疗防护用品生产规模，打造**现代医药和大健康产业集群**。

新材料

强化龙头企业的引领作用，做齐配套，以特种金属新材料和生物基新材料为主攻方向，培育**形成新材料产业集群**。

电子信息

以**香邑产业园**为核心，积极承接东部沿海地区电子产业链上端产品，培育IT基础设置、基础软件、应用软件、信息安全四大产业链条，**打造信创产业集群**。



4.1 加快现代产业转型升级

坚持物流强市，巩固商贸物流服务

—晋南商贸物流中心、山西省重要的陆港口岸—

做大集群、做优配套、做强核心竞争力

商贸物流

以综保区建设为龙头，发挥方略陆港阵地优势，设立中转仓储中心，开展跨境贸易服务，打造**现代物流产业集群**。

医养服务

依托紫金山和医药制造优势产业，完善医养服务设施，打造**特色医养康复中心**，推动医养融合发展、养老服务产业化发展。

文化旅游服务

以**晋文化**为引领，串联现有**红色文化、军事文化、生态旅游**资源，大力推进全域旅游建设，打造集观光、休闲、养生于一体的特色旅游片区。

以农为本，构建现代城郊农业体系

—城郊农业示范基地—

强化品牌效应、培育地理商标、加大产品研发

粮食

依托紫金山北麓和浍河二库的小气候环境，积极发展小麦、玉米等良种培育，打造种子培育基地。

蔬菜

以设施蔬菜、特色露地蔬菜、食用菌三大板块为特色，培养和发展观光采摘、休闲农业。

特色水果

积极发展张少西瓜、小里葡萄、北坞樱桃等特色水果种植，提升特色农产品精深加工水平。

中药材

以崖上、金沙、复兴村、乔山底村等为中心辐射周边打造中药材种植园，加强初、精、深加工。



4.2构建绿色高效交通体系

构建区域融合、外联内畅的市域交通系统

建设4+2+3对外交通支撑体系

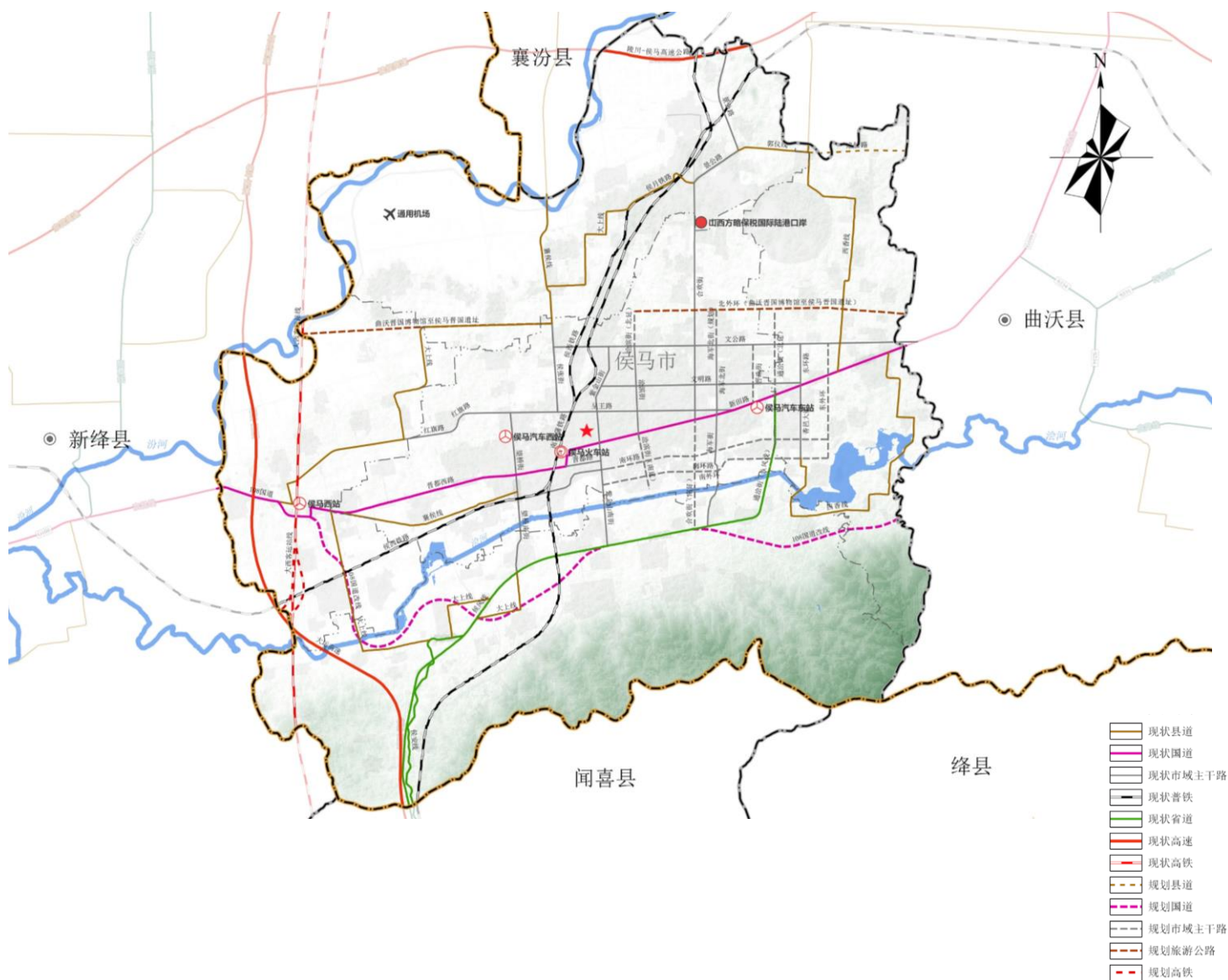
4铁路： 大西高铁、韩-河-侯客运专线（规划）、侯西铁路、南同蒲铁路

2高速： 大运高速、陵川-侯马高速

3国道省道： 1条国道G108（改线）；2条省道：S235、S236

交通枢纽： 通用机场（规划）、侯马西站、侯马火车站、侯马汽车西站、侯马汽车东站、陆港保税区

推进市域干道网格化



4.3提供全民共享公服设施

建设“城区+乡办+村”三级公共服务体系

乡级公共服务设施

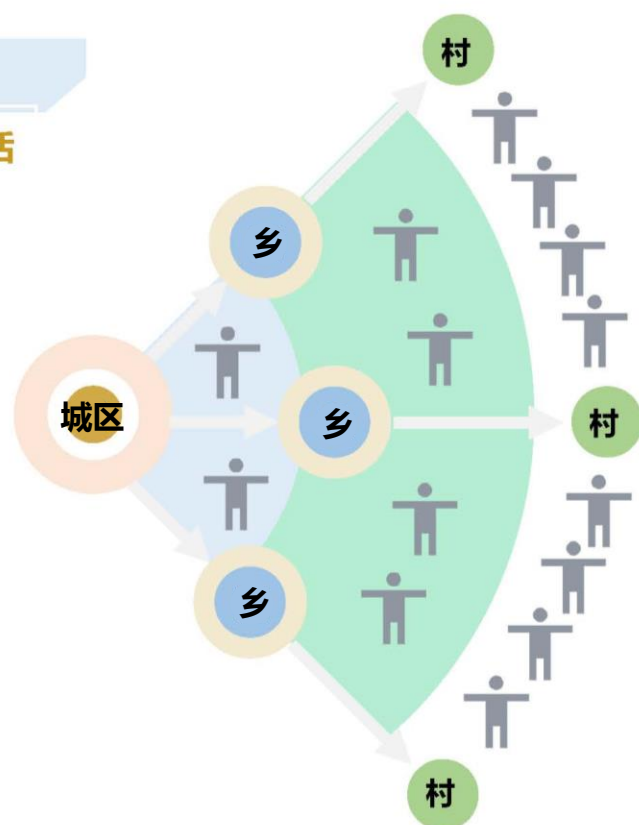
提升：初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生院、养老院等设施

城区级公共服务设施

完善提升市级文化、体育、教育、医疗、福利设施等

村级公共服务设施

重点配套文化活动室、幼儿园、老人照料中心等设施



提供市域一体、全民共享、品质便捷的公共服务

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



体育



养老

4.3提供全民共享公服设施

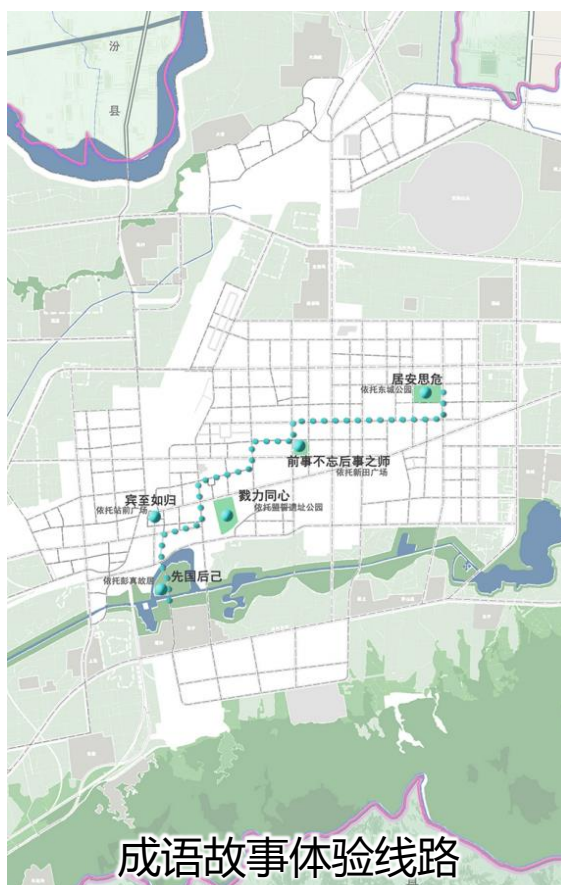
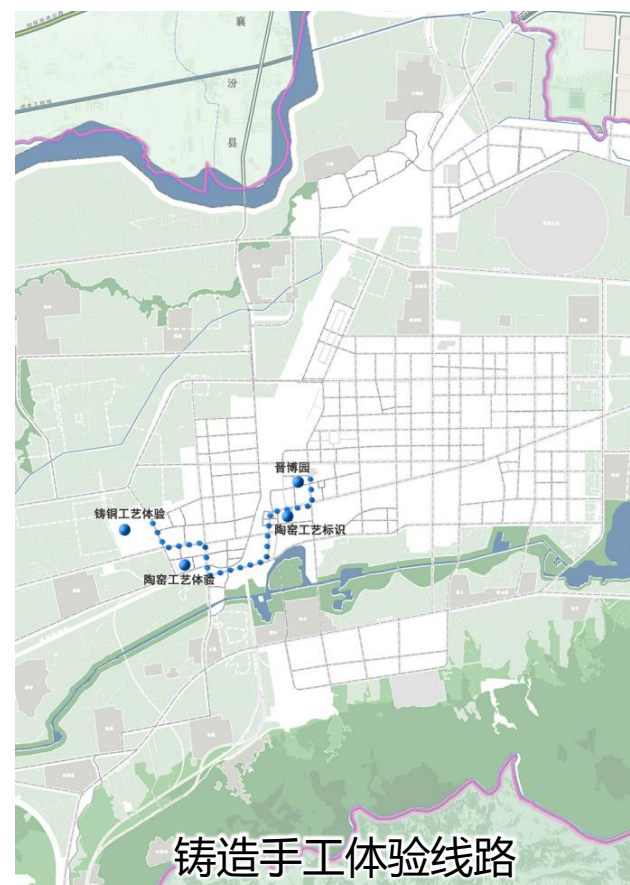
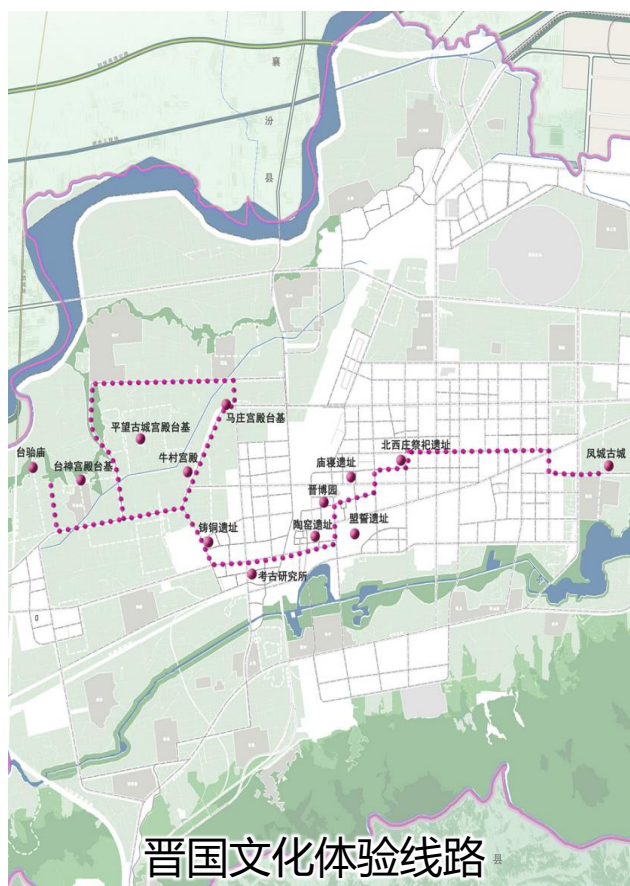
打造15分钟城市社区生活圈

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



居民日常生活出行时间

<15min



4.4做靓晋国特色文化名片

整合历史资源，构建城市文化空间体系

两带

区域文化协调发展轴，展示侯马古晋风采
京陕驿道文化复兴带，展示侯马驿道文化风采

四区

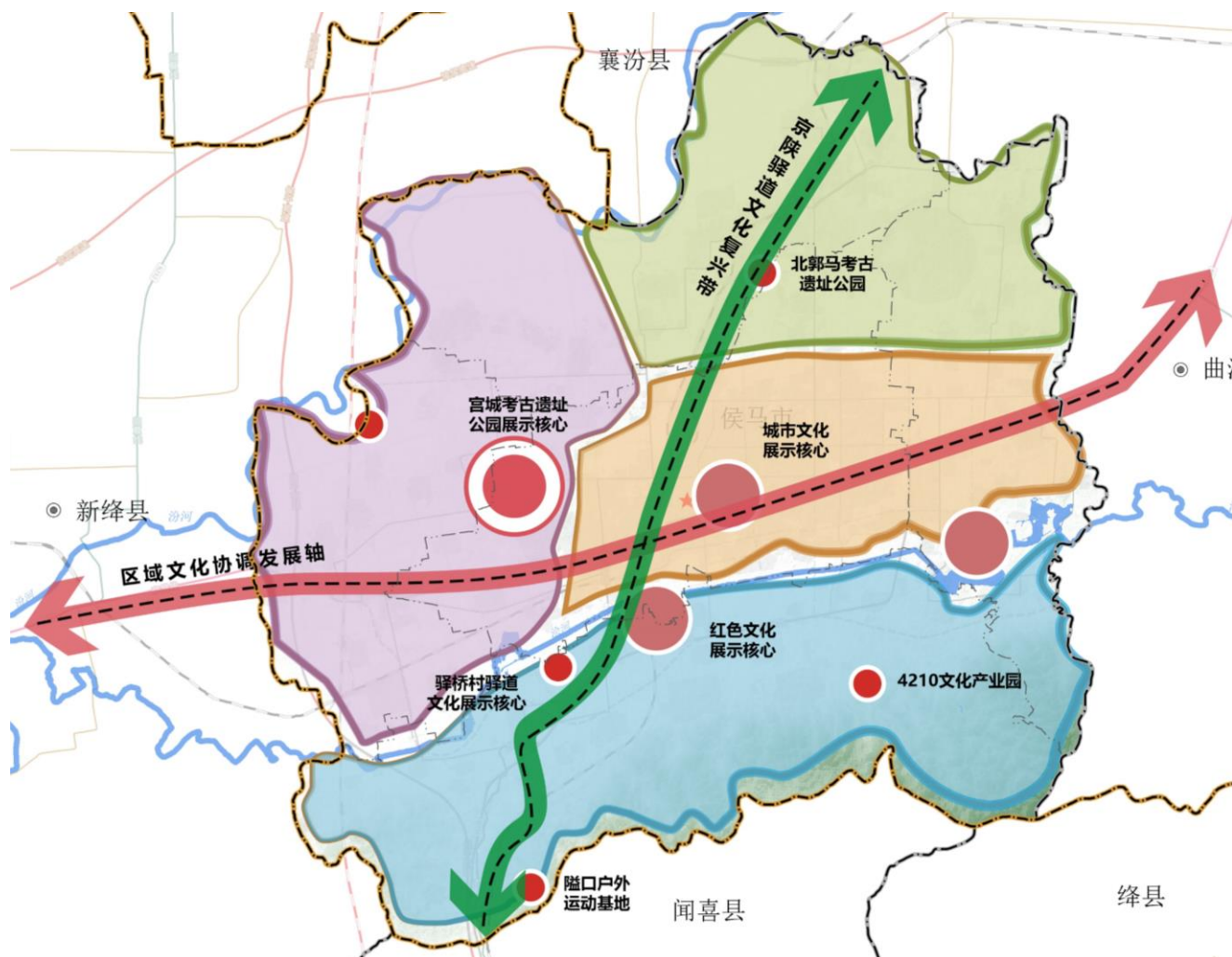
古城魅力展示区
城市魅力展示区
生态文旅魅力展示区
乡村魅力展示区

一核

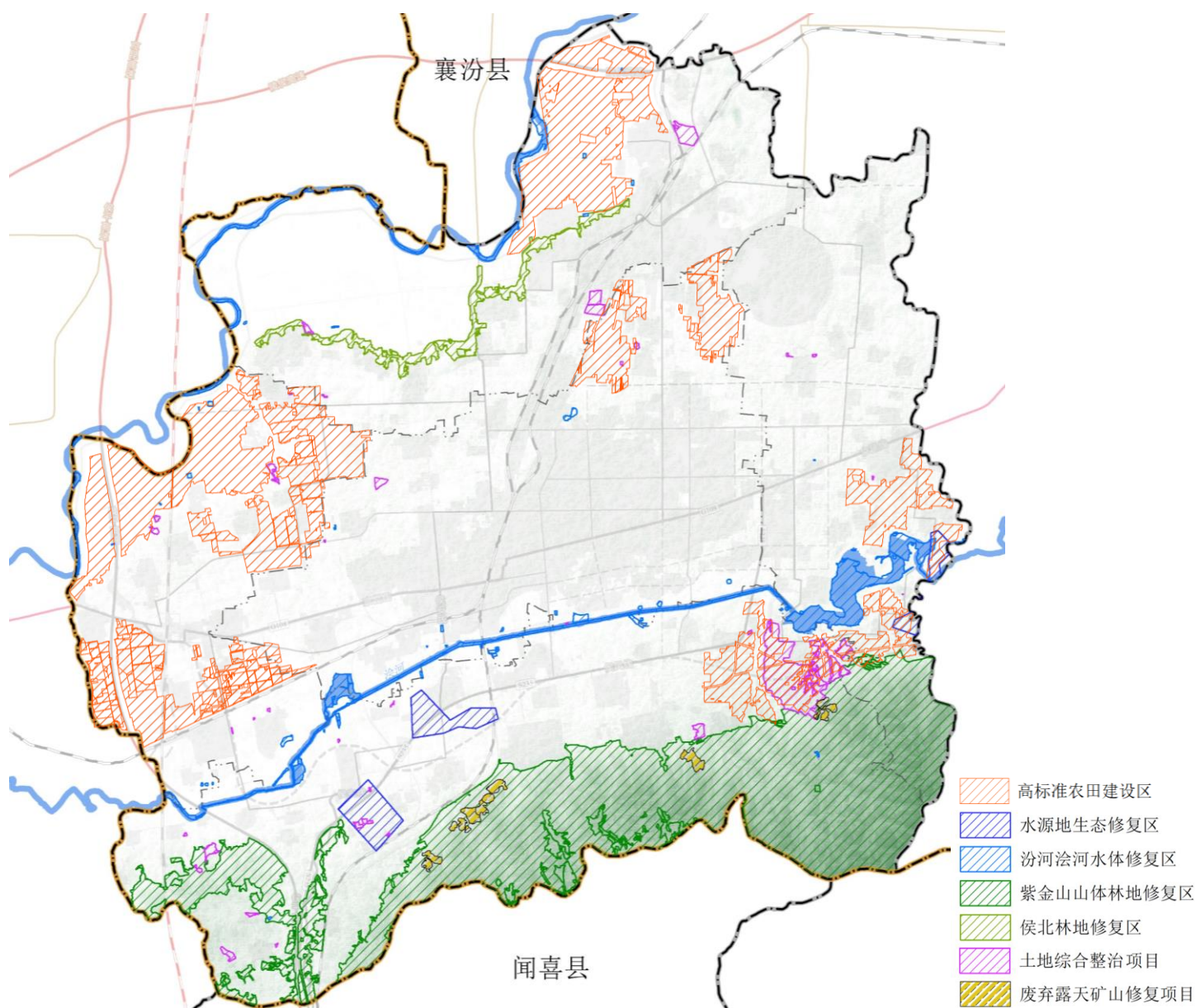
宫城考古遗址公园展示核心

多点

以城市内多个公园为主体的城市文化展示核心
以彭真故居为主体的红色文化展示核心
以香邑湖为主体的休闲文化展示核心



4.5开展国土整治生态修复



05

城区建设

5.1明确城市空间发展方向

5.2构建高效空间功能结构

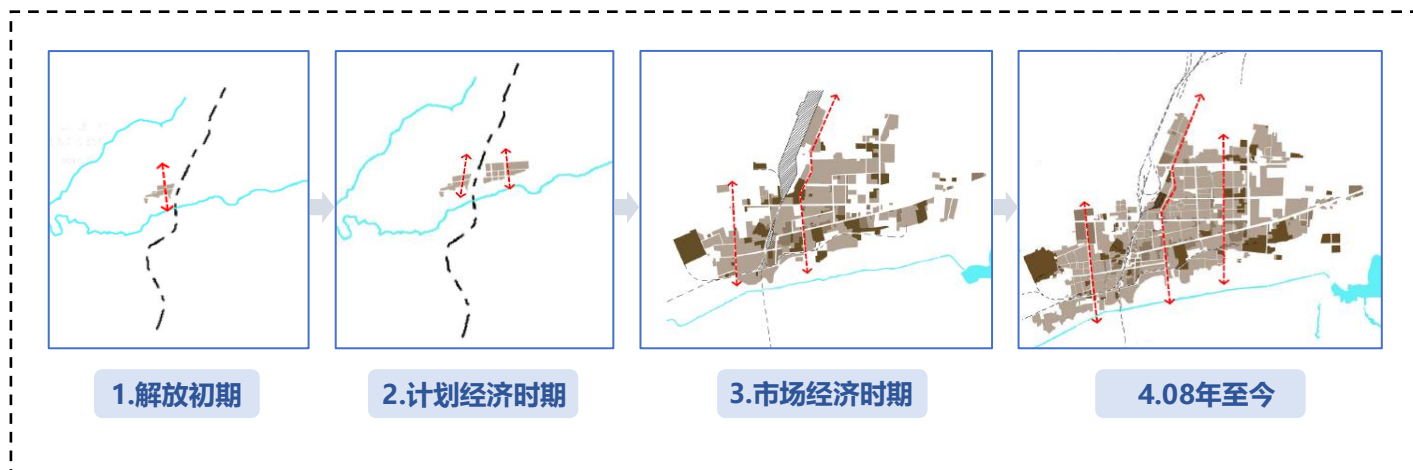
5.3优化城市空间用地布局

5.4组织便捷高效综合交通

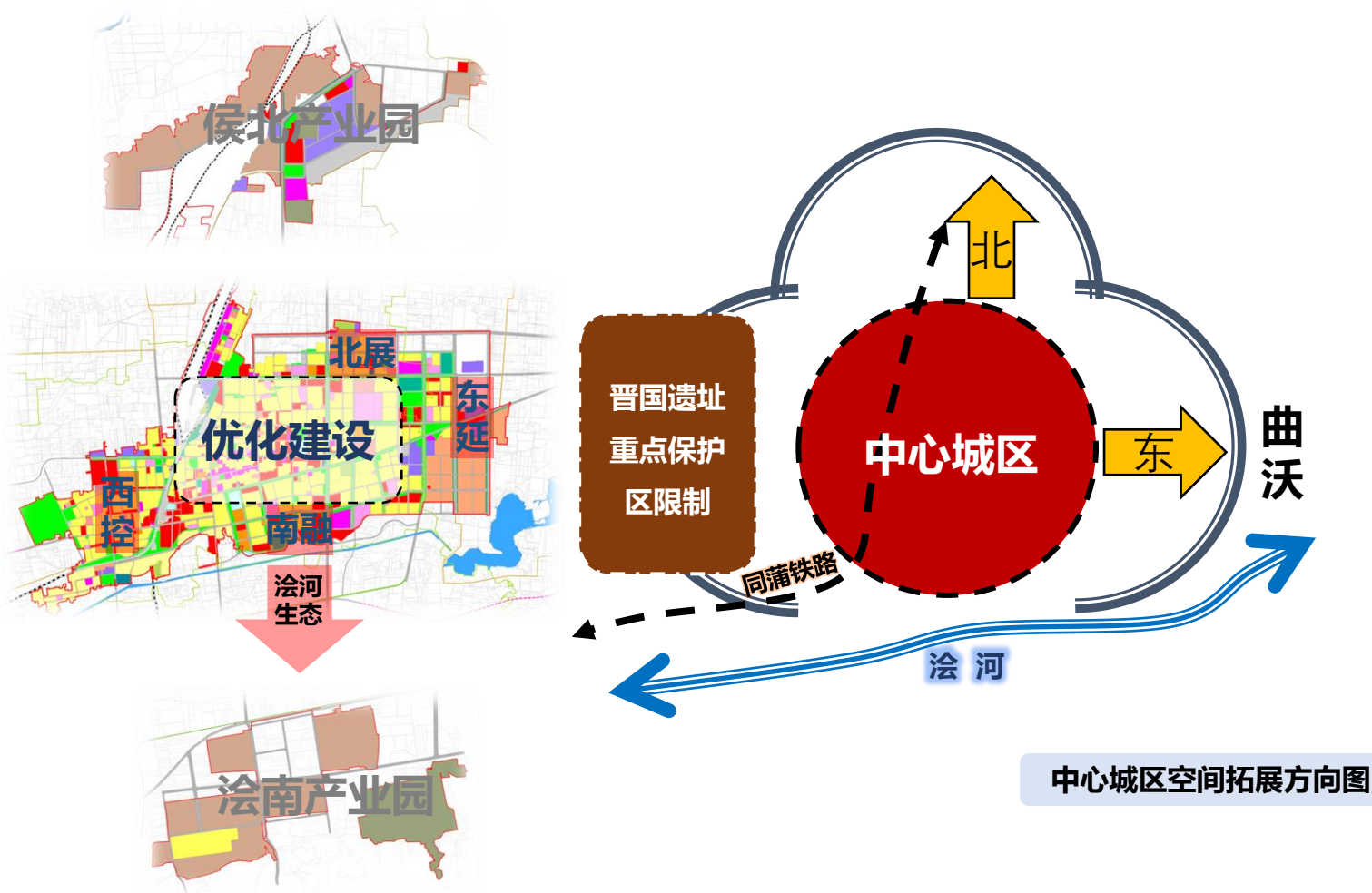


5.1 明确城市空间发展方向

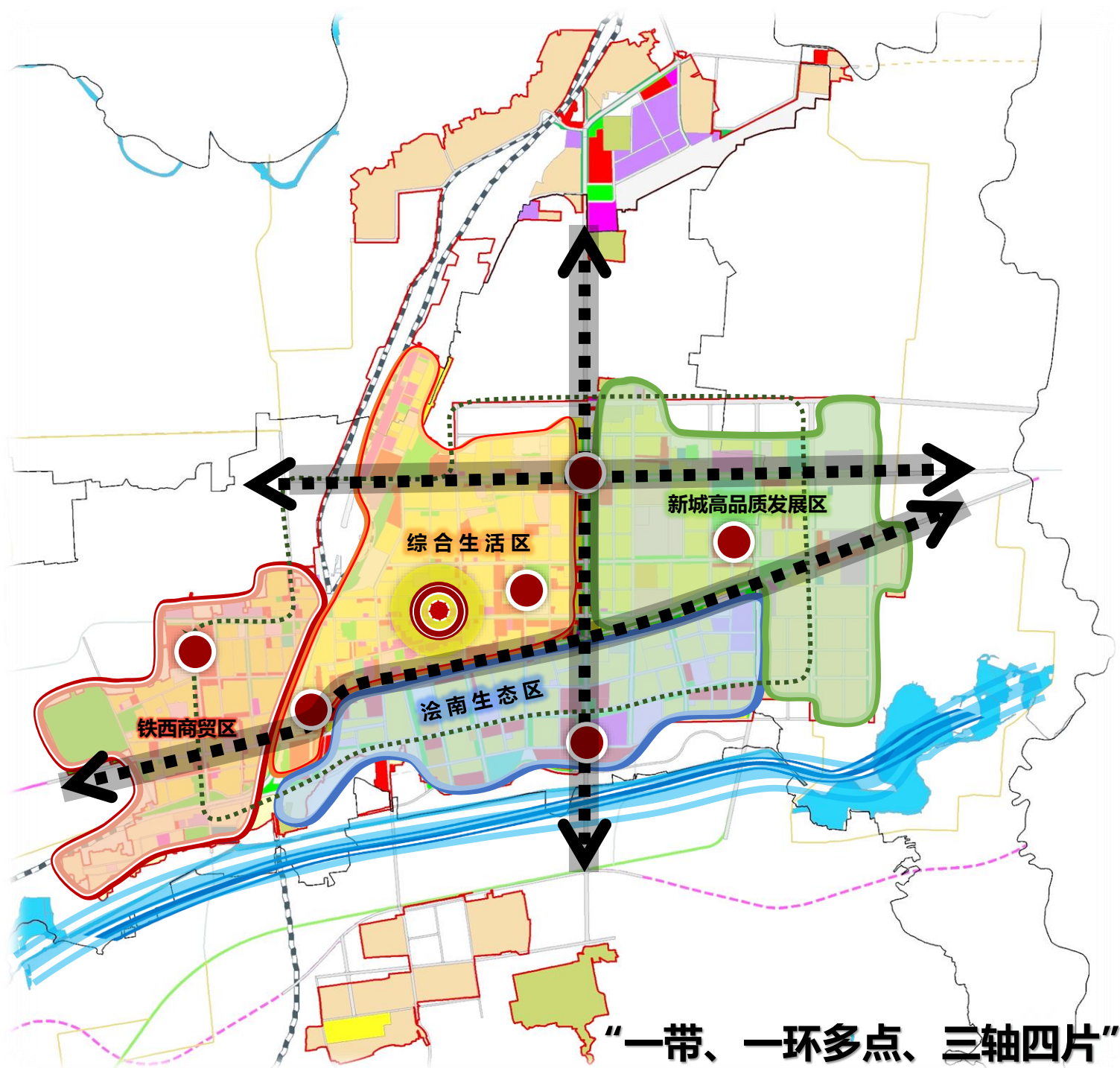
(1) 过往建设脉络——**因同蒲而兴，遗址而名，由西向东拓展**



(2) 未来拓展方向——**“中优、西控、南融、北展、东延”**



5.2 构建高效空间功能结构

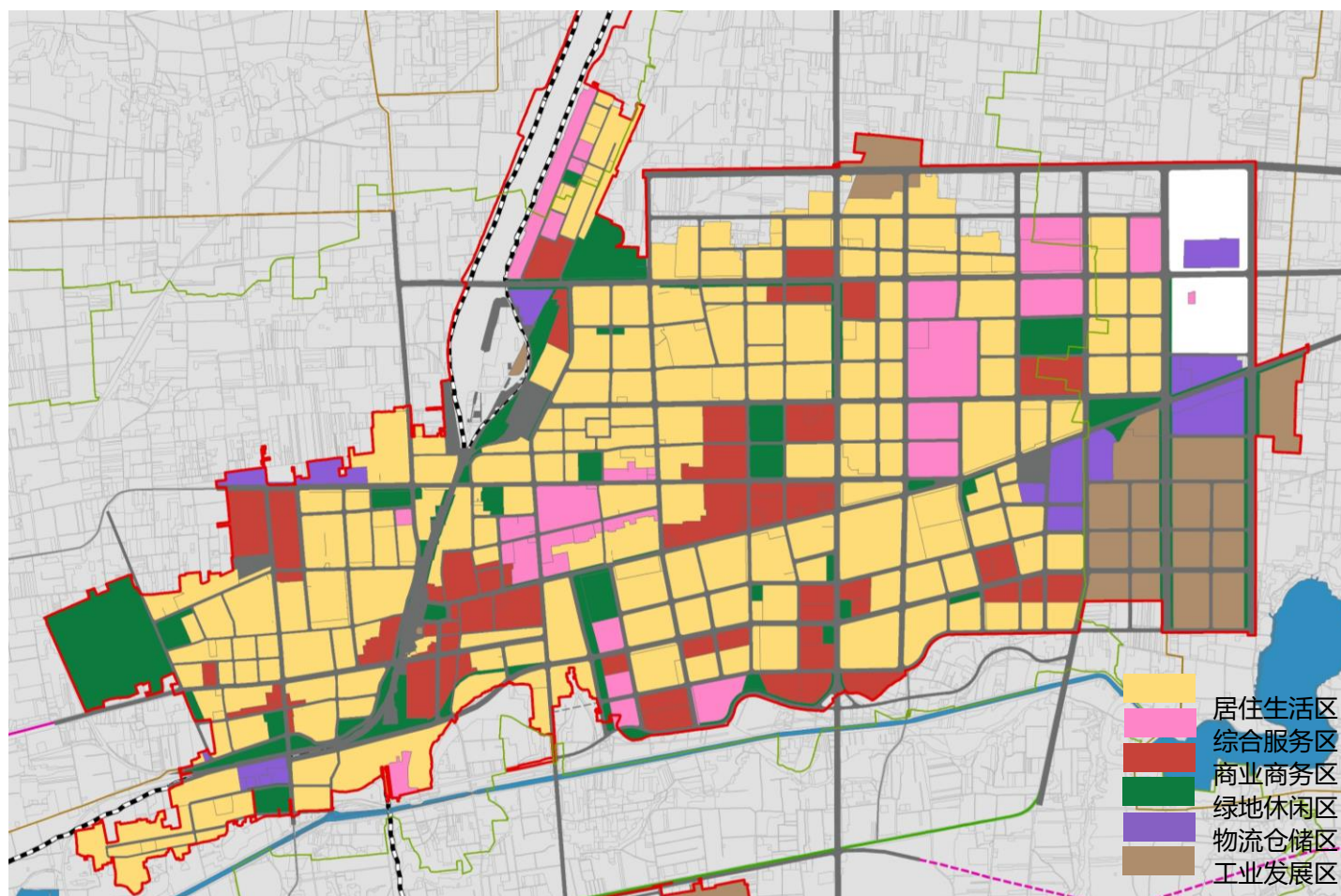


“一带、一环多点、三轴四片”

- 一带：浍河生态休闲带
- 一环：北外环、东环、南环、望桥街交通环
- 多点：多个片区发展服务节点
- 三轴：两横一纵（北环路、新田-晋都大道、合欢街）3条城市发展轴
- 四片：铁西商贸区、综合生活区、浍南生态区、新城高品质发展区4个发展片区

5.3 优化城市空间用地布局

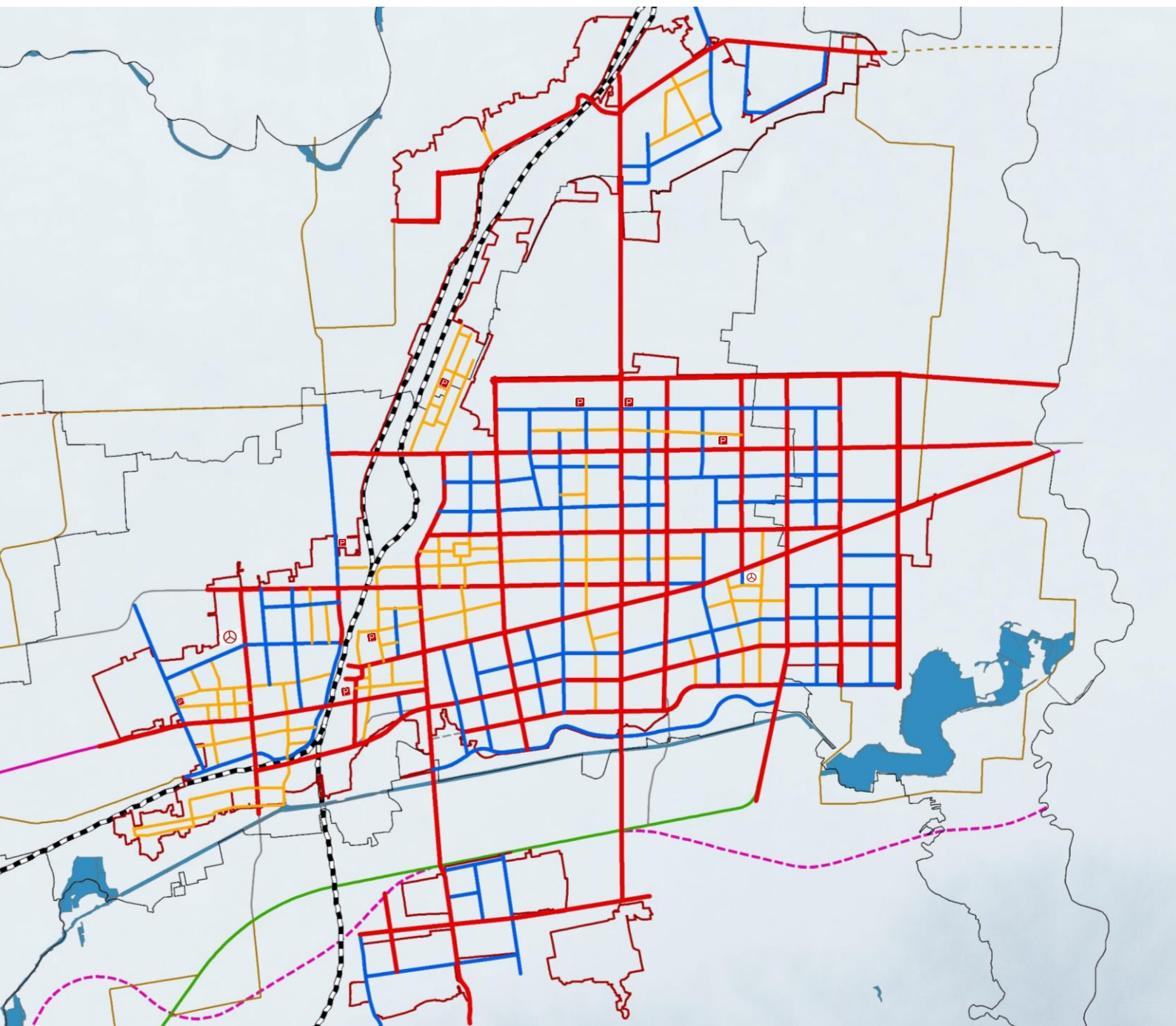
划定居住生活区、商业商务区、综合服务区、绿地休闲区、工业发展区、物流仓储区六大功能区，将产业功能、城市功能、生态功能融为一体。按照主导功能相对集中、各类功能混合完善原则，细化规划分区。



站位城市整体发展和各组团片区特性，统筹好老城与新城，以及生产与生活。疏解仓储工业，向园区集中，做好老旧小区、城中村、低效用地更新改造，更新业态提高空间品质，疏解低效同质市场，以文体、康养、教育、特色产业形成产城融合，结合历史遗址、文化保护利用，重塑文化场所与绿化融合。

5.4 组织便捷高效综合交通

强化对外交通干道与城市道路的便捷联系，建设北外环东外环及合欢街南延；优化中心城区路网，打造“**七横八纵**”的路网总体格局，强化城市路网体系建设，重点完善次干路与支路，提升城市通达性。



1个普铁火车站、两个汽车客运站、两个公交首末站，8处公共停车场

06

保障机制

6.1 建立规划 “一张图”

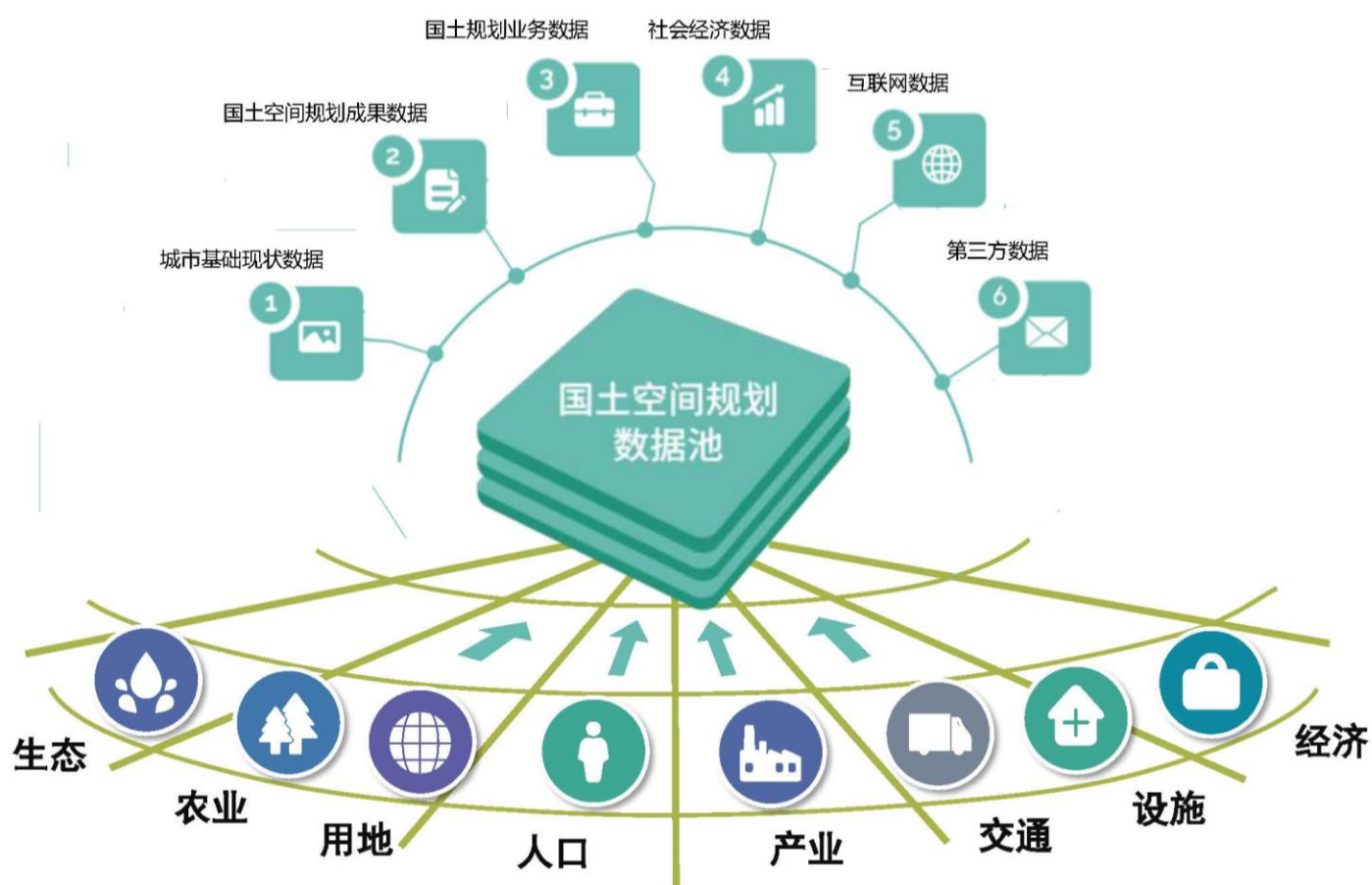
6.2 完善规划管理机制

6.3 保障近期项目实施



6.1 建立规划 “一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全市国土空间规划“一张图”，实施监督管理系统，结合侯马市国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。



“多规合一”
用途管制
规划传导
实施监督
.....

用地管理
产业发展
社会治理
乡村振兴
.....

6.2完善规划管理机制

□ 构建“县-乡镇”协同的纵向传导机制

□ 建立有效约束的横向部门衔接机制

□ 完善规划落地的实施管理机制

□ 建立科学有效的规划监测评估预警机制

□ 逐步建立完善的地方法规政策体系

6.3保障近期规划实施

梳理项目清单

- 结合县“十四五”重点项目清单，形成国土空间规划重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。



侯马市国土空间总体规划

【2021—2035年】

感谢您的宝贵意见

